



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16 апреля 2014 года № 2297

г. Оренбург

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2013 году»

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание области в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2013 году», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2013 году».
2. Опубликовать настоящее постановление и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в газете «Оренбуржье».
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Оренбургской области



И.Н.Сухарев

Ежегодный доклад
Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области
«О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей
в Оренбургской области в 2013 году»

Введение

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) в 2013 году была направлена на решение задач по обеспечению и контролю реализации основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей и осуществлялась в пределах полномочий, утвержденных Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

В дополнение к существующим в регионе средствам государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным, сотрудниками его аппарата, руководителями общественных приемных в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе оказывалось содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей по результатам рассмотрения обращений граждан, проверок сообщений о фактах нарушений прав несовершеннолетних, анализа и оценки состояния дел по данному вопросу. В целях предотвращения нарушений в дальнейшем в адрес органов государственной власти и местного самоуправления направлялись заключения Уполномоченного, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в сотрудничестве с «Городской» коллегией адвокатов г. Оренбурга осуществлялось правовое просвещение населения и содействие детям и их законным представителям в получении бесплатной юридической помощи. Также совместно с высшими учебными заведениями проводилась методическая работа. По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на территории области проведен семинар-совещание в рамках всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации.

Результаты деятельности Уполномоченного явились основой для подготовки ежегодного доклада о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в 2013 году, где обозначены актуальные проблемы и предложения к их возможному решению, которые могут быть рассмотрены органами государственной власти и местного самоуправления для дальнейшего принятия мер по улучшению положения детей в Оренбургской области.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» настоящий доклад направляется Губернатору и в Законодательное Собрание Оренбургской области для рассмотрения в порядке, установленном статьей 130 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, и последующего обязательного опубликования.

Об итогах работы Уполномоченного и его аппарата в 2013 году

В соответствии с Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» приоритетным в деятельности Уполномоченного является защита прав, свобод и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении.

В целях повышения эффективности проводимых мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, активизации деятельности по отстаиванию их прав и законных интересов осуществляются:

прием граждан Уполномоченным, сотрудниками его аппарата и руководителями общественных приемных Уполномоченного в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе – за 2013 год принято 457 заявителей в рамках устных обращений, в том числе лично Уполномоченным – 162 человека;

рассмотрение письменных обращений, касающихся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, жалоб граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области, должностных лиц, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающих права и законные интересы ребенка, – рассмотрено 440 письменных обращений граждан;

проверка, в том числе совместно с компетентными органами государственной власти, должностными лицами сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка – в 2013 году 33 обращения рассмотрено с выездом в территории области;

содействие детям и их законным представителям в получении бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка в соответствии с соглашением с «Городской» коллегией адвокатов г. Оренбурга – за 2013 год дана бесплатная юридическая консультация 247 гражданам, из них 42 заявителям оказано содействие в составлении юридических документов в судебные, регистрационные органы, органы внутренних дел, опеки и попечительства, банковские организации;

направление заключений органам государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, должностным лицам, руководителям организаций, в решении или действиях (бездействии) которых усмотрены нарушения прав и законных интересов ребенка (в 2013 году направлено четыре заключения: два – в адрес министерства образования Оренбургской области, по одному – в Ясенский и Оренбургский районы);

изучение и анализ информации на основе материалов органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, а также обращений граждан, общественных организаций, сообщений средств массовой информации и других источников по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка (информация за 2011, 2012 и 2013 годы размещена на сайте Уполномоченного);

направление ходатайств в органы государственной власти о возбуждении дисциплинарного, административного производства в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усмотрено нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних – в 2013 году по ходатайству Уполномоченного вынесено 20 дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, не выполнивших обязанности по воспитанию, обучению, медицинскому или социальному обслуживанию несовершеннолетних;

информирование правоохранительных органов о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка – в 2013 году направлено 59 писем в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации и Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области.

Всего в 2013 году в адрес Уполномоченного поступило **897** обращений, из них **440** письменных (49%), из которых **185** писем (21%) направлены заявителями в электронном виде, **457** человек (51%) обратились устно. На личном приеме принято **162** обращения (18%), из них **33** рассмотрено с выездом в территории области.

В общественных приемных Уполномоченного в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе в 2013 году рассмотрено **136** обращений (15,2%).

Среднее количество обращений за один месяц осталось практически на уровне прошлого года и составило 75 обращений в месяц (в 2012 году – 76).

Преимущественно обращались родители и иные законные представители несовершеннолетних, а также должностные и частные лица. Непосредственно от детей поступило **15** обращений (в 2012 году – 12).

Наибольшее количество обращений – по реализации жилищных прав детей – **201** (22,4%), в том числе по вопросам улучшения жилищных условий многодетных семей и семей с детьми-инвалидами, прекращения права пользования жилым помещением и выселения без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья, реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оформления жилых помещений в собственность.

Из них около 9% (76) – обращения из многодетных семей, в основном касающиеся улучшения жилищных условий. В целях оказания содействия нуждающимся семьям направляются ходатайства Уполномоченного по правам ребенка в органы государственной власти: министерства социального развития, здравоохранения, образования, Пенсионный фонд, фонды социального и медицинского страхования.

Также направляются ходатайства в органы местного самоуправления о постановке семей на учет для получения жилья (при наличии оснований по программам «Обеспечение жильем молодых семей», «Ветхое жилье», обеспечение жильем по договорам социального найма, если в семье есть дети-инвалиды).

Совместно с администрациями муниципалитетов отдельным семьям оказывалось содействие во временной регистрации, что дает право получения мер социальной поддержки, возможность зачисления детей в детский сад.

Также семьи данной категории обращаются по вопросам получения различных видов помощи: материальной помощи, льгот, пособий, материнского капитала, пенсионных выплат, медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и оздоровления. Анализ обращений свидетельствует о недостаточной информированности заявителей о размере, порядке и основаниях назначения данных видов помощи.

На втором месте находятся вопросы взаимоотношений в семье – **159** обращений (17,7 %). Это асоциальное поведение родителей и детей, определение места жительства несовершеннолетнего после развода родителей, общение ребенка с отдельно проживающим родителем, лишение и восстановление родительских прав, жестокое обращение с детьми.

Из них по **58** обращениям совместно с органами системы профилактики принимались неотложные меры по оказанию помощи несовершеннолетним, родители которых ведут асоциальный образ жизни или жестоко обращаются с детьми.

На третьем месте – **139** обращений (15,5 %) по вопросам реализации прав ребенка в образовательной сфере, в частности по получению дошкольного и общего образования.

Четвертую группу вопросов составляют обращения по вопросам опеки, попечительства и усыновления, в том числе по назначению опекунского пособия, – **96** обращений (10,7%). По получению мер социальной поддержки и пенсий обратились **85** заявителей (9,5 %), медицинского обслуживания и санаторного лечения – **58** заявителей (6,4%).

По вопросам, связанным с установлением гражданства, регистрацией по месту жительства, обращениями в органы полиции и судебные органы поступило **56** обращений, по неуплате и взысканию алиментов – **54** обращения. В **31** обращении содержалась информация о ситуациях, создающих угрозу жизни, здоровью и безопасности несовершеннолетних.

Из общего количества обращений **648** (72,2%) вопросов относятся к сфере деятельности органов местного самоуправления, **133** (14,8%) – территориальных органов федеральных органов государственной власти и судебных органов, **67** (7,5%) – органов государственной власти Оренбургской области, **49** (5,5%) – частных организаций.

В отчетный период в адрес Уполномоченного обращались жители **44** муниципальных образований Оренбургской области, в том числе доминирующее число обращений из городов: Оренбурга – 265, Орска – 94, Бузулука – 88, Новотроицка – 41; районов: Оренбургского – 30, Соль-Илецкого – 24, Новосергиевского – 20, Беляевского – 19, Асекеевского, Сакмарского – по 17, Илекского, Саракташского – по 16.

Также поступило 14 обращений из 7 регионов России и одно обращение из Республики Казахстан.

В 2013 году по результатам рассмотрения **43** обращений усмотрены и восстановлены нарушенные права несовершеннолетних, в том числе:

по предоставлению мест в дошкольные и общеобразовательные учреждения области детям из льготных категорий семей;

по предоставлению жилья семье с ребенком-инвалидом по договору социального найма, по постановке на учет семьи с ребенком-инвалидом для получения жилья по категории «инвалиды с диагнозом, входящим в перечень тяжелых форм хронических заболеваний», по сохранению места в общежитии семье с детьми, по выделению земельного участка многодетной семье;

по оказанию медицинской помощи новорожденному, получению бесплатных медицинских услуг и медицинского полиса, установлению инвалидности;

по назначению и выплате пенсий, алиментов, пособия по уходу за ребенком до полутора лет, компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг и выплат приемным родителям, возмещению стоимости путевки;

по проживанию ребенка вместе с матерью, по созданию приемной семьи, по защите учащихся от непедагогических методов воспитания в образовательном учреждении, по привлечению к административной ответственности виновного должностного лица за нарушение тайны усыновления.

Кроме того, по **331** обращению оказано содействие в решении вопросов постановки на учет для получения жилья, организации временного проживания, порядка общения с отдельно проживающим родителем, оформления документов для определения места жительства ребенка после развода родителей, получения гражданства, алиментов, мер социальной поддержки и пенсий, организации отдыха и оздоровления и другим.

По результатам рассмотрения **407** обращений даны разъяснения и консультации. Также детям и их законным представителям оказывалось содействие в получении бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка в соответствии с соглашением с «Городской» коллегией адвокатов г. Оренбурга. В 2013 году дана бесплатная юридическая консультация **247** гражданам, из них **42** заявителям оказано содействие в составлении юридических документов в судебные, регистрационные органы, органы внутренних дел, опеки и попечительства, банковские организации. В целях повышения доступности бесплатной юридической помощи в конце 2013 года заключено соглашение с коллегией адвокатов Оренбургской области «Рим».

Также в 2013 году заключены соглашения с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области и Бюро судебно-медицинской экспертизы Оренбургской области. В течение года Уполномоченным осуществлялось сотрудничество с различными организациями в рамках 24 соглашений.

В отчетный период направлено четыре заключения о нарушении прав несовершеннолетних:

по причине конфликтных ситуаций между учащимися в образовательных учреждениях – в адрес министра образования Оренбургской области;

по факту гибели учащейся государственного автономного образовательного учреждения специального профессионального образования «Орский технический техникум им. А.И. Стеценко» – в адрес министра образования Оренбургской области;

по факту дорожно-транспортного происшествия во время перевозки организованных групп детей – в адрес главы муниципального образования Ясненский район;

по факту нарушения жилищных прав несовершеннолетнего – в адрес главы муниципального образования Оренбургский район.

В адрес глав муниципальных образований Оренбургской области направлены рекомендательные письма по принятию мер для создания безопасных условий для детского отдыха на детских и спортивных площадках, защиты неотъемлемых прав детей на жизнь и безопасность во время их пребывания в детских учреждениях и во время перевозок организованных групп детей, по осуществлению контроля розничной торговли школьными принадлежностями, по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Осуществлялось изучение в образовательных учреждениях ситуации с обеспечением учащихся учебной литературой на 2013/2014 учебный год. Осуществлены выезды в школы городов Оренбурга, Орска, Новотроицка, Гая; Гайского, Соль-Илецкого, Акбулакского, Переволоцкого, Новосергиевского, Саракташского, Беляевского, Октябрьского и Сакмарского районов. Обобщенная информация с рекомендациями направлена в министерство образования Оренбургской области.

В декабре 2013 года в Правительство Оренбургской области направлены предложения о приведении постановления Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области» в соответствие с нормами Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

По результатам изучения деятельности муниципальных образовательных организаций Уполномоченным в адрес главы муниципального образования Соль-Илецкий район направлено письмо с предложением уточнить границы прилегающих к образовательным организациям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в частности в с. Трудовом. Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области было предложено проверить действия администрации Соль-Илецкого района в данной сфере.

В муниципальных образованиях области было организовано **34** выездных приема граждан: в городах Бузулуке, Бугуруслане, Гае, Медногорске, Сорочинске; в Адамовском, Акбулакском, Абдулинском, Асекеевском, Александровском, Беляевском, Бугурусланском, Бузулукском, Гайском, Домбаровском, Илекском, Матвеевском, Новосергиевском, Кувандыкском, Кваркенском, Курманаевском, Октябрьском, Первомайском, Переволоцком, Пономаревском, Саракташском, Сакмарском, Светлинском, Соль-Илецком, Сорочинском, Северном, Ташлинском, Шарлыкском, Ясненском районах.

Оказывается значительное внимание семьям с приемными, опекаемыми детьми. Проведено 27 встреч с родителями из замещающих семей.

Изучена работа детских учреждений социального обслуживания семьи и детей города Оренбурга: реабилитационного центра «Проталинка», социального приюта «Лучик», Центра помощи семье и детям, отделения стационарной помощи несовершеннолетним «Родничок»; государственного казенного образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» и детского реабилитационного отделения для детей и подростков с ограниченными возможностями МБУСО «Бодрость» г. Медногорска; государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домов г. Соль-Илецка и г. Орска Оренбургской области, центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей г. Орска, Оренбургского президентского кадетского училища.

В Президентском кадетском училище также проведены уроки «Здоровые дети – в здоровой семье», уроки по информационной безопасности, а также личный прием воспитанников с участием первого заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Башировой В.И. в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям.

В помещении аппарата Уполномоченного при участии адвокатов «Городской» коллегии адвокатов г. Оренбурга и представителей органов внутренних дел организован прием граждан с целью оказания бесплатной юридической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также консультирование взрослых по различным вопросам опеки, попечительства и детско-родительских отношений. В образовательных учреждениях г. Оренбурга и театре кукол «Пьеро» проведены беседы с несовершеннолетними по правовым знаниям.

Состоялись встречи с лидерами Детской правовой палаты Федерации детских и пионерских организаций, обсуждались вопросы информационной безопасности несовершеннолетних.

В канун празднования областного Дня детства, Международного дня защиты детей и новогодних праздников совместно с ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Правительства Оренбургской области осуществлены выезды в Жигулевскую воспитательную колонию Государственного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области, детские отделения областного клинического онкологического диспансера, областного клинического наркологического диспансера, специальную общеобразовательную школу открытого типа (для мальчиков) в Соль-Илецком районе, следственный изолятор-3 г. Оренбурга, где при участии Евро-Азиатского некоммерческого фонда «Милосердия» детям была оказана благотворительная помощь.

По инициативе Уполномоченного проведены межведомственные совещания по следующим вопросам:

совершенствование межведомственного взаимодействия по предупреждению и недопущению самовольных уходов воспитанников (на базе Орского детского дома с участием представителей органов и учреждений системы профилактики: министерства образования области, Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, администрации, прокуратуры, органов внутренних дел г. Орска);

совершенствование организации оказания помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на тему «Безопасность ребенка в семье» (в министерстве здравоохранения Оренбургской области с участием заместителей главных врачей по детству, районных и городских педиатров медицинских учреждений области);

усиление профилактических мероприятий по предупреждению гибели детей на пожарах на тему «Профилактика травматизма и гибели детей на пожарах» (совместно с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области и представителями органов системы профилактики области);

профилактика детского дорожно-транспортного травматизма на территории Оренбургской области (совместно с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области с участием представителей органов системы профилактики).

Принято участие в областных мероприятиях:

областной инструктивно-методический семинар-совещание для руководителей и специалистов уполномоченных органов местного самоуправления по вопросу «Лето – 2013. Задачи. Приоритеты»;

областной смотр-конкурс детских оздоровительных лагерей «Лучший лагерь Оренбуржья», областном фестивале загородных лагерей «Лето без границ»;

совещание, подготовленное министерством социального развития Оренбургской области, по вопросу организации отдыха и оздоровления детей (в нем приняли участие уполномоченные органы исполнительной власти восьми субъектов Российской Федерации в сфере отдыха и оздоровления детей, входящих в состав Приволжского федерального округа);

мероприятия, посвященные 20-летию Конституции Российской Федерации;

общероссийский день приема граждан совместно с министерством образования Оренбургской области;

заседание Общественного совета города Оренбурга «Семейная политика детствосбережения», в рамках которого органам и учреждениям муниципальной системы профилактики рекомендовано повысить эффективность профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

Также осуществлялось оказание методической помощи загородным детским оздоровительным лагерям в составе межведомственной рабочей группы.

В течение 2013 года Уполномоченный принял активное участие во все-российских мероприятиях:

всероссийский семинар «Роль органов опеки и попечительства в профилактике социального сиротства и обеспечении права ребенка на семейное воспитание», организованный в рамках VII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященного охране здоровья детей (совместно с заместителем министра образования Оренбургской области);

всероссийский семинар-совещание на тему «Охрана психического здоровья детей и защита прав несовершеннолетних пациентов», прошедший в г. Улан-Удэ (в семинаре также принял участие представитель Оренбургской государственной медицинской академии, который представил доклад на тему «Актуальные аспекты и пути решения проблем в охране психического здоровья детей и подростков», по результатам семинара-совещания совместно с Оренбургской государственной медицинской академией было организовано исследование состояния сферы оказания психологической помощи несовершеннолетним в Оренбургской области);

первое заседание Окружного совета по вопросам семьи, материнства и детства, профилактики социального сиротства и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Пензе (в канун Международного дня защиты детей);

всероссийская конференция «Крепкая семья – основа России» в г. Грозном, где на дискуссионной площадке «Региональные особенности защиты и поддержки семей с несовершеннолетними детьми: достижения, проблемы и перспективы их решения» специалистом министерства социального развития Оренбургской области был представлен опыт работы Оренбургской области на тему «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Оренбургской области»;

всероссийский съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Москве, где обсуждались вопросы деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

III Российско-американский форум по защите детства на тему «Защита детей от насилия и жестокости: возможности семьи, общества и государства», прошедший с 22 по 24 сентября 2013 года в г. Ханты-Мансийске по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П.А. и Американского союза профессионалов против жестокого обращения с детьми (в форуме также приняли участие представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, министерства образования Оренбургской области и директор социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Гармония», представивший опыт работы в данной сфере);

VIII съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованный в г. Краснодаре, где обсуждались актуальные

темы: защита детей от преступных посягательств, причиняющих вред их здоровью и развитию, в том числе с использованием сети «Интернет»; восстановление прав несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, повышение эффективности профилактики таких преступлений и другое (роль судебно-медицинской службы в межведомственном противодействии жестокому обращению с детьми в рамках съезда обозначил врач, судебно-медицинский эксперт отдела сложных судебно-медицинских экспертиз «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Оренбургской области).

Поддержана всероссийская информационная кампания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка против насилия и жестокости в средствах массовой информации (далее – Кампания), направленная на обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе пропаганды насилия, жестокости, порнографии, педофилии в сети «Интернет» и других средствах массовой информации. Официальный старт Кампании – 1 июня 2013 года.

В рамках подготовки Кампании принято участие во Всероссийской конференции «Современные механизмы защиты прав семей с несовершеннолетними детьми: лучший российский опыт» в Якутии.

В целях организации данной Кампании по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П.А. проведены четыре всероссийских семинара по теме «Информационная безопасность несовершеннолетних: диалог и ответственность государства и гражданского общества», один из которых прошел на территории Оренбургской области 25–26 апреля 2013 года.

Принято участие в разработке областного межведомственного плана всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации на 2013–2014 годы, утвержденного Губернатором Оренбургской области в июле 2013 года. В соответствии с данным планом 17 сентября 2013 года совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области был организован I Областной форум общественных формирований «Будущее России – наши дети».

В рамках форума активисты общественных формирований Оренбуржья были награждены областными и ведомственными наградами. Участники форума обратились к жителям Оренбуржья с призывом объединения усилий органов государственной власти, общественных, волонтерских и неправительственных организаций, средств массовой информации по защите прав детства, также по итогам форума участники приняли резолюцию с перспективными направлениями работы по развитию социального партнерства.

Уполномоченным ведется методическая работа. В сотрудничестве с Оренбургским государственным университетом и Оренбургским государственным аграрным университетом изданы методические пособия «Медиабезопасность в образовательной среде» и «Проблемы уголовно-правовой защиты несовершеннолетних и пути их решения». Изготовленные в рамках празднова-

ния 20-летия Конституции Российской Федерации буклеты по информационной безопасности несовершеннолетних переданы воспитанникам детских домов, интернатов, а также другим несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках нормотворческой деятельности Уполномоченным были обобщены и направлены предложения:

в проект федерального закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации»;

в перечень мероприятий по реализации рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по вопросу применения Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года, подписанной от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 1 октября 2012 года и ратифицированной Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 76-ФЗ;

по проведению мониторинга правоприменения в Российской Федерации в части, касающейся выполнения положений основных международных документов Организации Объединенных Наций и Совета Европы, направленных на предупреждение преступности и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

по внесению дополнений в Закон Оренбургской области от 02.11.2004 №1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» и Программу действий в интересах детей Оренбургской области на 2012–2017 годы;

в областные межведомственные планы и программы.

О реализации права детей на жизнь и здоровое развитие

«Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи – это приоритетные социальные задачи в России», – такова позиция государства, сформулированная в выступлении Президента Российской Федерации Путина В.В. на заседании Президиума Государственного Совета «О государственной политике в сфере семьи, материнства и детства» 17 февраля 2014 года.

В 2013 году в Оренбуржье сохранялся рост числа родившихся детей по сравнению с предыдущими годами. По оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области, родилось 29 702 ребенка (в 2012 году – 29 696 человек).

По данным органов записи актов гражданского состояния Оренбургской области, в 2013 году родилось 28 804 ребенка, что на 900 больше, чем в прошлом году (27 904 ребенка). Сравнительный анализ за 11 месяцев 2013 года с учетом других регионов Приволжского федерального округа показывает, что коэффициент рождаемости в Оренбургской области значительно выше, чем в большинстве других субъектов Российской Федерации, входящих в этот округ. На каждую тысячу человек населения в области родилось 14,9 человека. Орен-

бургская область занимает по рождаемости первое место из 14 регионов округа.

На заседании Президиума Государственного Совета о повышении доступности и качества медицинской помощи в регионах 30 июля 2013 года Министром здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В. было отмечено, что «последовательно снижается младенческая смертность, она достигла по результатам первого полугодия 2013 года 8,3, то есть уже ниже результата 2012 года на 3,5 процента».

Вместе с тем в 2013 году коэффициент младенческой смертности в Оренбургской области вырос на 0,2% и составил 9,9 (по данным доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «О положении детей в 2012 году», коэффициент младенческой смертности в России также возрос и составил 8,7), число мертворожденных детей также увеличилось на 5,6% (в 2012 году – 220, в 2013 году – 233). Несколько уменьшилось число детей, умерших на первой неделе жизни, на 8,5% (в 2012 году – 154, в 2013 году – 141).

Несмотря на то что принимаются комплексные меры, направленные на выхаживание детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела, из 301 умершего ребенка (в 2012 году – 287 детей) 83 ребенка были из группы маловесных (28%). По массе тела среди детей с экстремально низкой массой тела преобладали дети до 700 граммов (58%).

В целом в структуре общей смертности несовершеннолетних численность детей, умерших в возрасте до одного года, составляет почти 70% (в 2012 году – 65%).

В Оренбургской области переход на современные критерии регистрации новорожденных детей с 22 недели гестации и 500 граммов массы тела продолжает являться одной из причин повышения младенческой смертности. Хотя в ряде регионов аналогичный подход к выхаживанию недоношенных младенцев приносит положительные результаты.

Правительству Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области необходимо внимательно с участием профильных специалистов проанализировать причины этого негативного процесса и принять соответствующие меры по обеспечению права детей на жизнь и выживание до и после рождения.

Остается актуальной проблема грудного вскармливания. Стабильно второй год только половина грудных детей в возрасте от трех до шести месяцев находится на грудном вскармливании (в 2012 году – 48,7%, в 2013 году – 51,9%), но после достижения полугодового возраста получают материнское молоко только треть детей (в 2012 году – 37,9%, в 2013 году – 32,2%).

По данным министерства здравоохранения, пропаганда грудного вскармливания проводится в детских поликлиниках, женских консультациях и родильных стационарах, а широкое освещение пользы материнского молока с использованием социальных роликов в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа отсутствует.

Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ разработали глобальную стратегию по кормлению детей грудного и раннего возраста, где на основе исследований рекомендовано проводить исключительно грудное вскармливание в течение первых шести месяцев, а затем вместе с надлежащим прикормом продолжать грудное вскармливание до двух лет или старше, так как грудное вскармливание является идеальным способом обеспечения детей раннего возраста питательными веществами, необходимыми для их здорового роста и развития.

Слабое здоровье, болезненность является одной из причин смертности малолетних детей от одного года до 14 лет. Несмотря на то что численность умерших детей данной группы уменьшилась (в 2012 году – 118 детей, в 2013 году – 104 ребенка), уровень умерших по болезни увеличился с 48,3% до 57,4%. Также увеличился с 22,2% до 31,2% уровень умерших по аналогичной причине подростков 15–17 лет. По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области», на 40% увеличилась инвалидность несовершеннолетних по болезням органов пищеварения, в возрасте до трех лет в три раза увеличился выход на инвалидность вследствие отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде.

Другой серьезной проблемой является значительное количество произошедших с начала года с детьми несчастных случаев.

По результатам мониторинга, проведенного комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области, за 2013 год в области зафиксировано 517 несчастных случаев и происшествий с детьми (один несчастный случай на 800 человек детского населения области).

Из общего количества несчастных случаев и происшествий в 114 случаях произошел смертельный исход: в 52 случаях (46%) смерть детей наступила в результате естественных причин (26 детей умерли от болезни, 26 новорожденных – младенческая смерть), 18 детей погибли при пожаре либо отравились продуктами горения, 8 детей утонули, 11 детей погибли в результате дорожно-транспортных происшествий, 6 детей захлебнулись рвотными массами, трое детей были убиты, четыре человека скончались от отравления, 12 детей погибли по другим причинам (ожоги, падения, асфиксия и др.).

Также в результате несчастных случаев 75 человек получили различные травмы в результате падения (из окна, с лестницы, с крыш, с качелей, с рук и др.); 135 детей отравились (лекарственными препаратами, бензином, алкоголем, уксусом, семенами, плодами ядовитых растений и др.); 81 человек получил ожоги; 14 детей получили укусы собак, кошек, змей; 98 – другие несчастные случаи (обморожения, травмы во время игры, травмы во время драки, удары электрическим током, наезды автомобилей, прочее).

В медицинских организациях также зафиксировано увеличение количества фактов гибели детей в результате травм, ожогов, дорожно-транспортных происшествий с 37 в 2012 году до 46 в 2013 году.

Инвалидность несовершеннолетних по бытовому травматизму увеличилась на 33%, в том числе в возрасте до трех лет.

Также статистика федерального качественного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» свидетельствует об увеличении в два раза инвалидности несовершеннолетних, установленной вследствие травм, полученных в дорожно-транспортных происшествиях. Все дети – из сельской местности в возрасте старше восьми лет.

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 № 864, предусматривает сокращение случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе детей, к 2020 году на 28,82% по сравнению с 2012 годом. По итогам 2013 года программой заложено снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 1,47%, в том числе детей – на 0,53%. На территории Оренбургской области за 12 месяцев 2013 года количество погибших снизилось на 3,8%, погибших детей – на 8,3%.

Тем не менее, по данным Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, за 12 месяцев 2013 года на территории Оренбургской области количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей выросло на 15% (в 2012 году – 274, в 2013 году – 312).

В данных дорожно-транспортных происшествиях 11 детей погибли (в 2012 году – 12) и 336 получили травмы различной степени тяжести, что больше прошлого года на 18%.

Из общего количества пострадавших шесть детей погибли как пешеходы, пять – как пассажиры автотранспортных средств, 89 раненых детей не были пристегнуты ремнем безопасности.

Гибель и травмирование детей произошли на проезжей части по причине перехода в неустановленном месте, неожиданного выхода, появления без взрослого. В связи с этим актуальным является вопрос приведения в соответствие с нормативными требованиями наиболее опасных участков транспортной сети, а также участков вблизи образовательных организаций, находящихся на территории муниципальных образований, по согласованию с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области.

В резолюции совещания, организованного Уполномоченным совместно с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области в октябре 2013 года, данная задача была поставлена муниципальным образованиям как одна из приоритетных. Уполномоченным был проведен мониторинг исполнения данной резолюции. По информации муниципальных образований Оренбургской области, по состоянию на 1 октября 2013 года нуждалось в приведении в соответствие 235 участков на территории муниципалитетов и 627 участков около образовательных организаций, по итогам года осталось соответственно 183 и 408 участков, небезопасных для передвижения детей.

Органам местного самоуправления необходимо принять все меры в соответствии с возложенными полномочиями и привести опасные участки на дорогах и возле школ в соответствие с требованиями Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, чтобы создать безопасные условия дорожного движения для несовершеннолетних.

Второй актуальной проблемой безопасности несовершеннолетних на дорогах, обсуждаемой на обозначенном совещании, являлось обеспечение безопасности перевозок организованных групп детей.

В марте 2013 года на автодороге Орск – Домбаровка – Светлый Оренбургской области произошло дорожно-транспортное происшествие, в котором водитель автомобиля ЗИЛ-432930 не справился с управлением, выехал на полосу встречного движения и столкнулся с движущимся во встречном направлении автобусом ПАЗ-32054, в котором находились 14 несовершеннолетних членов команды детско-юношеской спортивной школы «Асбест» г. Ясного. В результате данного дорожно-транспортного происшествия пять несовершеннолетних были доставлены в больницу № 2 г. Орска с ушибами различной степени тяжести.

Было установлено, что в нарушение требований методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом для перевозки несовершеннолетних использовался автобус марки ПАЗ, не предназначенный для перевозки детей, отсутствовало согласование с Госавтоинспекцией и не были учтены погодные условия.

По результатам изучения данной ситуации Уполномоченным в адрес главы муниципального образования Ясненский район было направлено заключение.

Проведенный мониторинг обеспеченности муниципальных образований оборудованным транспортом показал, что в территориях области имеется 735 единиц транспорта, из которого по состоянию на 1 октября 2013 года были оборудованы для перевозок несовершеннолетних 515 единиц, по итогам года – 562.

В основном данный транспорт относится к учреждениям образования, так как, по данным министерства образования области, в общеобразовательных школах имеется 571 единица оборудованного транспорта, а также 58 единиц соответствующего требованиям транспорта находится в ведении государственных интернатных организаций. В учреждениях дополнительного и среднего специального образования транспорта, пригодного для перевозок нет, а также отсутствует такой транспорт в системе министерства физкультуры, спорта и туризма области, хотя, судя по происшествию с детьми Ясненского района, потребность в перевозках организованных групп детей в учреждениях имеется.

Таким образом, в муниципальных образованиях и ведомствах обеспечение перевозок несовершеннолетних оборудованным транспортом осуществляется не в полном объеме.

За 2013 год на территории Оренбургской области произошло 11 пожаров с участием несовершеннолетних, в которых погибло и травмировалось в два раза больше детей, чем в прошлом году (в 2012 году погибли 9 детей, получили травмы – 12, в 2013 году погибли 18, получили травмы – 22). Из числа погибших 10 человек – дошкольного возраста, 7 – младшего школьного возраста, один – старшеклассник.

Основной причиной пожаров с гибелью детей явилось нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования – 6 пожаров, на которых погибли 10 несовершеннолетних. В результате нарушения правил устройства и эксплуатации печей произошло три пожара, в которых погибли 6 несовершеннолетних. По причине неосторожного обращения с огнем (курение и зажженные свечи) произошло два пожара, на которых погибли двое несовершеннолетних.

Возможно, страшных трагедий могло и не произойти, если бы родители своевременно наладили системы отопления и не оставили малолетних детей без присмотра (три случая пожара, где погибли 7 несовершеннолетних), не топили бы печь во время сна (4 случая пожара, где погибли 6 несовершеннолетних), не находились в состоянии алкогольного опьянения (4 случая пожара, где погибли 5 несовершеннолетних).

Необходимо усилить работу профилактических групп, осуществляющих проверки противопожарного состояния жилых домов на территории муниципальных образований Оренбургской области в рамках областной программы «Жилище».

За 2013 год профилактическими группами проведены проверки 167 692 частных домовладений, в том числе 11 559 мест проживания многодетных семей и 6 702 места проживания неблагополучных граждан. Администрациям муниципальных образований необходимо по результатам данных проверок оказывать содействие семьям, нуждающимся в замене проводки или в ремонте печного отопления, и ходатайствовать о выделении материальной помощи на данные цели.

Совместно с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области проведено межведомственное совещание на тему «Профилактика травматизма и гибели детей на пожарах». Участники совещания – представители органов системы профилактики области – рассмотрели вопросы по усилению профилактических мероприятий по предупреждению гибели детей на пожарах. Решение межведомственного совещания направлено во все органы системы профилактики и муниципальные образования Оренбургской области.

Родители (и иные законные представители несовершеннолетних), безусловно, несут ответственность и за суицидальное поведение детей.

По данным мониторинга комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, в 2013 году на территории Оренбургской области несовершеннолетними совершено 17 суицидов (в 2012 году – 19) и 93 суицидальные попытки (в 2012 году – 120).

Несмотря на общее снижение суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних, большое количество суицидальных попыток подростков зарегистрировано в городах Орске – 15 (в 2012 году – 12), Новотроицке – 8 (в 2012 году – 7), Кувандыкском – 7 (в 2012 году – 7), Красногвардейском – 5 (в 2012 году – 2) районах.

Также, по данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, в 2013 году на 33,3% снизилось количество сообщений о суицидальных попытках и самоубийствах несовершеннолетних и составило 90 таких фактов (в 2012 году – 135).

Некоторому снижению уровня суицидального поведения способствовала комплексная работа органов и учреждений системы профилактики в рамках областного плана. В настоящее время комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области утвержден и Уполномоченным согласован межведомственный план профилактических мероприятий по предупреждению суицидального настроения в детской и подростковой среде на 2014–2015 годы.

Вместе с тем необходима комплексная системная профилактическая работа на основе укомплектования штатной численности детских, в том числе клинических, психологов в системе образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Анализу ситуации в данной сфере более подробно посвящен специальный доклад Уполномоченного.

В 2012 году комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области разработан проект указа Губернатора области «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области», утверждающий порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками. Данный проект в 2013 году прошел согласование, но до настоящего времени не утвержден на областном уровне. Необходимо содействовать принятию данного указа в возможно короткие сроки.

Защита несовершеннолетних от жестокого обращения, насилия и вовлечения в противоправное поведение

Принципы международного права, и, в частности, Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, признают, что ребенок ввиду

его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Насильственные действия, совершенные в отношении несовершеннолетних, вызывают наибольший общественный резонанс. Проблема насилия в жизни каждого ребенка, к сожалению, имеет место и свою специфику. Насилие разрушает будущее и настоящее нашего общества, так как формирует социально опасную среду для всех.

По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, на протяжении последних лет в регионе отмечается последовательное снижение общего числа преступных посягательств в отношении детей и подростков: в 2009 году – 1 377, в 2010 году – 1 073, в 2011 году – 823, в 2012 году – 799. В течение 2013 года в отношении детей и подростков совершено 735 преступлений, что на 8% меньше уровня прошлого года.

Вместе с тем увеличилось количество тяжких преступных посягательств на детей (в 2012 году – 178, в 2013 году – 186), а также на 12,7% – преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних (в 2012 году – 110, в 2013 году – 124).

В 2013 году по результатам доследственных проверок Следственным управлением Следственного комитета России по Оренбургской области возбуждено 201 уголовное дело (в 2012 году – 192), в числе которых доля возбужденных дел о преступлениях против половой свободы и неприкосновенности составляет 53,7% (в 2012 году – 48,9%); о преступлениях против жизни и здоровья несовершеннолетних – 11,4% (в 2012 году – 10,4%).

Всего в истекшем году потерпевшими признано 309 человек (в 2012 году – 232). Наиболее уязвимая для преступников возрастная категория – дети от 10 до 14 лет (57 человек, или 18,4%) и подростки от 14 до 18 лет (192 человека, или 62,1%). Необходимо отметить, что в отношении 17 потерпевших преступления совершены членами семей, в том числе два покушения на убийство, 6 случаев причинения смерти по неосторожности (статья 109 Уголовного кодекса Российской Федерации), изнасилование и насильственные действия сексуального характера – 5 фактов (статьи 131, 132 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Дети, пострадавшие от жестокости взрослых, проецируют аналогичный стиль поведения на свою жизнь: в 2013 году произошел рост тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними: 6 убийств и покушений (в 2012 году – 5), 16 разбойных нападений (в 2012 году – 9), 15 тяжких телесных повреждений (в 2012 году – 13), 2 изнасилования (в 2012 году – 1). Данная ситуация отмечена на фоне общего снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, на 16,1 % (с 965 в 2012 году до 810 в 2013 году).

«Совершение насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних объясняется наличием весьма тягостных воспоминаний и ощущений, связанных с детством самого преступника. Жизненный опыт, имевший место в далеком детстве, если он был эмоционально насыщен и травматичен,

может «застрять» в психике и уже много лет спустя мотивировать преступное поведение. Основным мотивом насильственных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, является стремление преступника ликвидировать психотравмирующие воспоминания собственного детства. Убивая ребенка, предварительно на бессознательном уровне психологически слившись с ним, преступник символически ликвидирует свое детство, свои детские страдания» (Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. – М.: Логос, 2004).

Зачастую для семейной обстановки, предшествующей совершению насильственных преступлений, характерно наличие длительных, систематически повторяющихся конфликтов, жертвой которых является несовершеннолетний. Именно поэтому важна комплексная своевременная предупредительная работа со всей семьей. Изучив внутренние причины, побуждающие лицо совершить насильственное преступление в отношении несовершеннолетнего члена семьи, можно более эффективно решать задачи как общей, так и индивидуальной профилактической деятельности.

Изменение мотивации и поведения человека – задача сложная, но, если последовательно и комплексно заниматься ее решением, это окажется куда более эффективным, чем любые меры наказания или угрозы их применения. **Именно поэтому деятельность органов профилактики на муниципальном уровне нуждается в оптимизации на основе выявления семейного неблагополучия на ранней стадии и усиления контроля за социально неблагополучными семьями.**

Данная задача является приоритетной в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В прошедшем году увеличилось число семей, находящихся в социально опасном положении и поставленных на контроль в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области, с 2 689 в 2012 году до 2 827 – в 2013. Органами внутренних дел в 2013 году выявлено и взято на учет 1 575 (в 2012 году – 966) родителей, отрицательно влияющих на своих детей.

Соответственно увеличилась численность несовершеннолетних, выявленных комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях, с 2 019 человек в 2012 году до 2 450 – в 2013 году, из них 1 804 безнадзорных (в 2012 году – 1 967), занимающихся бродяжничеством – 54 (в 2012 году – 36), детей, изъятых из неблагополучных семей в связи с угрозой их жизни и здоровью, – 519 (в 2012 году – 528).

К административной ответственности по статье 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию несовершеннолетних» за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей привлечено 6 652 человека (в 2012 году – 5 808), из которых оштрафованы 3 497 лиц на общую сумму 934 433,2 руб. Также вынесено предупреждений по административным правонарушениям

ям комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав 3 520 лицам (в 2012 году – 3 005).

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения об асоциальных семьях и жестоком обращении с детьми (в 2012 году – 51 обращение, в 2013 году – 58), по которым совместно с органами системы профилактики и межведомственными группами экстренного реагирования принимались неотложные меры по оказанию помощи несовершеннолетним. Факты подтвердились в 78% случаев, всем детям оказана помощь.

По итогам года к уголовной ответственности по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неисполнение обязанностей по воспитанию детей» органами внутренних дел привлечены 142 законных представителя (в 2012 году – 154), судебными органами осуждены 135 лиц (в 2012 году – 161 лицо).

В результате рейдовых мероприятий сотрудниками полиции выявлено 585 нарушений Закона Оренбургской области от 16.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

Также органами внутренних дел осуществляются проверки исполнения требований Федерального закона от 23.12.2010 № 387 «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудового кодекса Российской Федерации» в целях недопущения к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в Управлении Министерства внутренних дел России по Оренбургской области состоит под административным надзором 56 лиц, ранее судимых за преступления, посягающие на половую свободу и половую неприкосновенность несовершеннолетнего. К уголовной ответственности в течение 2013 года данные лица не привлекались, к административной ответственности привлечено 22 поднадзорных лица данной категории, в отношении которых составлено 56 административных протоколов, из них 48 по статье 19.24 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Несоблюдение административных ограничений».

Вместе с тем в истекшем году следователями Следственного управления расследовались дела о преступлениях, совершенных ранее судимыми лицами, что стало возможным ввиду ненадлежащей работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению преступлений, а также по выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проведению с ними индивидуальной профилактической работы.

Органы и учреждения системы профилактики должны постоянно проводить анализ принятых мер в защиту каждого ребенка. Предотвращение насилия в отношении детей является важнейшей социальной задачей органов государственной власти и местного самоуправления, детских учреждений, общественных организаций и отдельных граждан.

Чтобы предупредить насилие, важно вести профилактическую и просветительскую работу с детьми, учить их безопасному поведению. Когда дети слишком малы, очень важно своевременное выявление семейных проблем.

В этой связи необходимо проведение работы с семьями, готовящимися к рождению ребенка или имеющих детей раннего возраста, обучение ответственному и позитивному родительству. Здесь важна роль медицинских работников, наблюдающих беременных женщин, грудных и малолетних детей.

При обнаружении случаев жестокого обращения с детьми в семье, не имеющих выраженного и систематического характера, необходима интенсивная психолого-педагогическая и социальная работа с данной семьей, направленная на коррекцию ситуации. При выявлении фактов жестокого обращения педиатрами важно своевременное информирование социальных служб для организации такой работы.

В целях снижения фактов жестокого обращения с детьми и несчастных случаев Уполномоченным в министерстве здравоохранения Оренбургской области инициировано проведение межведомственного рабочего совещания по совершенствованию организации оказания помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на тему «Безопасность ребенка в семье» с участием заместителей главных врачей по детству, районных и городских педиатров медицинских учреждений области.

На совещании были рассмотрены вопросы взаимодействия учреждений здравоохранения с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также другими органами и учреждениями системы профилактики в части своевременного выявления фактов жестокого обращения и насилия в отношении детей в семье. Резолюция межведомственного совещания направлена государственным и муниципальным органам системы профилактики.

Руководителям лечебных учреждений рекомендовано усилить контроль за представлением сведений в полицию при выявлении у детей следов насилия или жестокого обращения. Главному врачу Бюро судебно-медицинской экспертизы, с которым заключено соглашение о взаимодействии, по результатам совещания рекомендовано информировать лечебные учреждения области о критериях диагностики синдрома жестокого обращения с детьми и алгоритма обследования детей с подозрением на жестокое обращение.

Высокий уровень асоциального поведения родителей способствует вовлечению несовершеннолетних в потребление алкоголя, токсических и наркотических средств.

В 2013 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрены административные правонарушения в отношении:

160 подростков по статье 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» (в 2012 году – 283);

567 несовершеннолетних по статье 20.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения» (в 2012 году – 629);

191 человека по статье 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ» (в 2012 году – 200);

367 человек по статье 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» (в 2012 году – 384).

Практически в три раза снизилась численность несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за употребление спиртных напитков (с 2 030 в 2012 году до 702 в 2013 году). Особую тревогу вызывают преступления, совершенные несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, количество которых увеличилось на 7, 9% (с 152 в 2012 году до 165 в 2013 году). Удельный вес данных преступлений составил 20,4%, что также выше уровня прошлого года (в 2012 году – 15,8%).

Увеличилась численность несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, на 0,7% (139 человек в 2012 году, 140 человек в 2013 году), наркотического – на 10% (10 – в 2012 году, 11 – в 2013 году). Сотрудниками Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков выявлено 25 преступлений и 11 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных учащимися. Тенденция преступности в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних снижается (в 2012 году – 51 лицо, в 2013 году – 30 лиц).

Органами внутренних дел за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртосодержащих напитков к ответственности, предусмотренной административным законодательством Российской Федерации, привлечено 157 взрослых лиц (в 2012 году – 138), в том числе 12 – родителей (в 2012 году – 11), 95 работников предприятий торговли (в 2012 году – 211) за продажу несовершеннолетним спиртосодержащих напитков и табачных изделий, 22 лица (в 2012 году – 28) привлечены к уголовной ответственности за вовлечение подростков в совершение преступлений.

В Оренбургской области ограничение розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним закреплено постановлением Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограниче-

ний времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области».

В декабре 2013 года в Правительство Оренбургской области Уполномоченным направлены предложения о приведении данного постановления в соответствие с нормами Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части закрепления обязанностей продавца проверить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность несовершеннолетнего лица, в случае возникновения сомнения в достижении данным покупателем совершеннолетия. Также предложено ограничить розничную продажу алкогольной продукции на территории Оренбургской области с 21 часа до 10 часов по местному времени, а не с 22 часов.

В 2013 году в медицинских учреждениях региона с наркологическими расстройствами зарегистрировано 154 несовершеннолетних (в 2012 году – 170), из них с диагнозом «наркомания» – 8 человек (в 2012 году – 7).

За прошедший год курс реабилитации и лечения прошли 225 подростков, в том числе 137 подросткам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, донозологической формой зависимости и из группы риска (родители злоупотребляют психоактивных веществ), оказано комплексное лечение в стационарных условиях отделения медико-социальной реабилитации детей и подростков на базе Оренбургского областного клинического наркологического диспансера.

В соответствии с областной антинаркотической программой в 32 образовательных учреждениях проведено выборочное обследование (экспресс-тестирование) 3 276 учащихся 9 – 11 классов и студентов начального профессионального образования на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ. Все полученные результаты тестирования отрицательные.

Но с целью большего профилактического эффекта необходима активизация проведения на территории Оренбургской области одного из эффективных методов профилактической работы – добровольного экспресс-тестирования 100% учащихся на предмет немедицинского употребления психоактивных веществ.

Асоциальные явления, в которые вовлечены подростки, в отдельных случаях требуют их временной изоляции от общества. В отчетный период направлены в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей – 171 подросток, в специальные учреждения закрытого типа – 6, специальные учреждения открытого типа – 8. В конце 2013 года в местах лишения свободы находились 28 несовершеннолетних мальчиков и две девочки – жители Оренбургской области.

В 2013 году учреждениями системы исполнения наказаний по Оренбургской области исполняли наказания в отношении 421 несовершеннолетнего (в 2012 году – 619). Доля осужденных подростков от общего числа осужден-

ных без изоляции от общества снизилась и составила 3,01% (в 2012 году – 4,2%).

Увеличилось число подростков, которые воспользовались правом на отмену условного осуждения и снятие судимости в соответствии с частью первой статьи 74 Уголовного кодекса Российской Федерации: в 2013 году 11 подростков (9,32%) от числа несовершеннолетних осужденных, прошедших по учетам (в 2012 году – 12; 5,11%). Снизилась численность несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, привлеченных к уголовной ответственности за совершение повторного преступления с 15 в 2012 году до 7 в 2013 году.

Положительной динамике способствует комплекс социально-реабилитационных мероприятий, которые будут еще более эффективны после принятия государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Оренбургской области» на 2013–2020 годы, включающей подпрограмму «Социальная реабилитация и адаптация в Оренбургской области лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2014–2017 годы, которая в настоящее время проходит согласование с заинтересованными ведомствами.

Актуальным остается вопрос защиты детей от насилия и жестокости в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа. Данная работа в области осуществляется в рамках областного межведомственного плана всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации на 2013–2014 годы. После проведения I Областного форума «Будущее России – наши дети» к данной работе привлечены общественные организации.

Органы и учреждения системы профилактики проводят с несовершеннолетними и их родителями предупредительную работу: уроки медиабезопасности, лекции по предотвращению пропаганды наркотических и иных психоактивных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; просмотр видеофильмов и видеоматериалов, способствующих нравственному, патриотическому, интеллектуальному, духовному развитию, привитию семейных ценностей, здорового образа жизни; ограничение свободного доступа к сети «Интернет»; разъяснение ответственности за размещение в сети «Интернет» видеороликов с записями сцен насилия над сверстниками; информирование о действии всероссийского общественного проекта интерактивной линии помощи «Дети онлайн» и единого федерального номера бесплатной телефонной линии; распространение буклетов и памяток о безопасности в сети «Интернет»; проведение конкурсов.

Важной работой является ограничение доступа несовершеннолетних к вредоносным сайтам и средствам массовой информации. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области осуществляет мониторинг, государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуни-

каций, обеспечивая защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

На территории Оренбургской области зарегистрировано 387 средств массовой информации, по результатам проверок которых органами Роскомнадзора выявлено 27 нарушений требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а именно нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В отношении главных редакторов СМИ, должностных лиц – руководителей вещательных организаций составлено и направлено в суд 27 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 13.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. По решению судов на виновных в совершении административных правонарушений лиц наложены штрафы в общем размере 65 000 рублей, объявлены устные замечания и предупреждения.

По фактам выявленных нарушений и признаков нарушений законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Управлением в 2013 году направлено 139 писем – обращений в адрес редакций средств массовой информации; проведено 73 консультации по телефону и 49 встреч с (главными) редакторами средств массовой информации, руководителями и представителями телерадиовещательных организаций.

В течение 2013 года выявлено 70 случаев опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани, размещения эвфемизмов (слов, маскирующих или заменяющих ненормативную лексику и (или) нецензурную брань) в комментариях и форумах, размещенных на web-страницах сетевых изданий. По требованию Управления материалы удалены с web-страниц интернет-сайтов в течение суток. В 2013 по инициативе Управления выявлено 40 и внесено в Реестр запрещенных 37 сайтов.

В марте 2013 года Уполномоченным проведена встреча с лидерами Детской правовой палаты Федерации детских и пионерских организаций, в которой приняли участие 75 активистов детского общественного движения.

В ходе встречи обсуждались меры информационной безопасности, установленные Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и проведен соответствующий опрос. По мнению лидеров Детской правовой палаты, для того чтобы ознакомить с нормами Закона как можно больше граждан, необходимо вести активную информационную работу, например на родительских собраниях. Большинство опрошенных – более 54% – считают, что Закон повлиял на их жизнь: ограничил просмотр телепередач, общение в сети «Интернет» установилось только со знакомыми людьми и на образовательных сайтах, больше стало отводиться времени чтению книг. Однако 45% детей констатировали, что Закон на них никак не повлиял.

Несмотря на более системную работу в деле информационной безопасности, остается нерешенным ряд проблем: недостаток социальной рекламы, позитивных познавательных передач для юных зрителей.

Также Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере относятся разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей. Именно поэтому в 2014 году Правительству Оренбургской области необходимо проанализировать выполнение областного плана всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации и приступить к разработке аналогичной долгосрочной программы.

«Могучий поток информации оказывает колоссальное воздействие на психику людей, на состояние их души... Именно поэтому очень важно выстраивать систему отсева информации, ... необходим внутренний критерий, руководствуясь которым, человек мог бы разумно воспринимать поступающую информацию и использовать ее во благо, отсеивая все то, что может разрушать человеческую личность» (из собрания проповедей, интервью и выступлений Святейшего Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла).

Органы системы профилактики области отмечают следующие причины сохранения на высоком уровне, а по отдельным показателям роста негативных явлений в детской и подростковой среде: недостаточно эффективная организация работы по индивидуальной профилактике, а также по профилактике алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних, формальный подход к деятельности групп экстренного реагирования, к организации работы по реабилитации несовершеннолетних, перенесших суицидальные попытки, ставших жертвами насилия.

Соответственно перед муниципальными органами системы профилактики в отчетный период были поставлены задачи:

принимать меры для повышения ответственности должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за неисполнение законодательства в отношении несовершеннолетних;

способствовать продвижению социальной рекламы в средствах массовой информации, пропагандирующей здоровый образ жизни, семейные ценности; информированию населения о работе круглосуточных телефонов доверия для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию;

принимать меры по проведению межведомственных мероприятий, направленных на раннюю профилактику семейного неблагополучия, беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

постоянно проводить межведомственные рейды по семьям социального риска с целью выявления фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, по выявлению несовершеннолетних, самовольно покинувших семью, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;

рекомендовать родителям либо законным представителям, злоупотребляющим психоактивными веществами и имеющим на своем попечении несовершеннолетних детей, получение лечебно-диагностической и реабилитационной помощи в Оренбургском областном клиническом наркологическом диспансере и его филиалах;

в обязательном порядке рассматривать на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований факты о несвоевременном сообщении должностными лицами информации о семейном неблагополучии и детях, нуждающихся в защите государства;

активизировать работу по направлению несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и склонных к употреблению психоактивных веществ, в специализированное отделение реабилитации для детей и подростков Оренбургского областного клинического наркологического диспансера для оказания медико-социальной помощи;

активизировать работу по направлению несовершеннолетних, перенесших насилие и жестокость, в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония»;

продолжить работу по привлечению несовершеннолетних к систематическим занятиям физической культурой и спортом, привлекать данную категорию несовершеннолетних к участию в районных и областных массовых спортивных и физкультурных мероприятиях.

В ноябре 2013 года на заседании Общественного совета г. Оренбурга органам и учреждениям системы профилактики Уполномоченным рекомендовано повысить эффективность профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а именно:

провести анализ и при необходимости корректировку существующих механизмов выявления детского и семейного неблагополучия и взаимного информирования органов и учреждений системы профилактики, учесть необходимость передачи полномочий по оказанию медицинской и социальной помощи на уровень государственного управления в целях сохранения оперативности в вопросах помощи семье и детям;

повышать уровень информированности населения о порядке и видах получения социальной и медицинской помощи;

осуществлять постоянный контроль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за семьями, находящимися в социально опасном положении;

оказывать содействие семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации по регистрации несовершеннолетних детей и получению гражданства, во взаимодействии с Управлением Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области.

Данные рекомендации актуальны для всех органов системы профилактики муниципальных образований Оренбургской области.

**Реализация прав и законных интересов
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,**

профилактика социального сиротства

За отчетный период на 2,4% увеличилось число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 году – 1 342 человека, в 2013 году – 1 374). При этом число выявленных детей-сирот снизилось практически на 20%, а численность социальных сирот увеличилась почти на 8%.

Всего по итогам 2013 года в Оренбургской области 8 854 ребенка данной категории, что в целом ниже уровня прошлого года на 0,4% (в 2012 году – 8 886 человек), из них в интернатных учреждениях находились 854 ребенка, в замещающих семьях – 8 000. Усыновлено 96 детей, из них только один ребенок передан в зарубежную семью (в 2012 году – 23 ребенка), 95 детей – в российские семьи. Наметилась тенденция к увеличению приемных семей: с 1 288 в 2012 году до 1 441 в 2013 году, что объясняется финансовым обеспечением данной группы замещающих семей.

«В прошлом году было много сделано... для устройства детей в приемные или замещающие семьи, но все-таки главная задача, я думаю, все вы со мной в этом согласитесь, – вернуть ребенка в родную семью», – отметил Президент Российской Федерации Путин В.В. на заседании Госсовета по вопросам семьи и детей 17 февраля 2014 года.

С целью сохранения кровных семей и снижения численности социальных сирот в муниципальных образованиях области с 2010 года работают территориальные межведомственные рабочие группы по отслеживанию вопросов лишения, ограничения родительских прав, а также организации работы с родителями по возможному восстановлению их в родительских правах.

Для сохранения биологической семьи для каждого ребенка, оздоровления ситуации в ней практически во всех территориях области с 2011 года созданы межведомственные службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию по типу мобильных бригад. В 2013 году службами было осуществлено 1 087 выездов (в 2012 году – 1 059) в семьи, которые получили различные виды социальной помощи, 481 родителю оказана помощь в лечении от алкоголизма и наркомании (в 2012 году – 384).

Итогом деятельности групп стало ежегодное снижение числа родителей, лишенных родительских прав. По информации судебных органов, рассмотрено 647 дел с вынесением решения о лишении родительских прав (в 2012 году – 667 дел), из которых 537 дел в отношении родителей асоциального поведения (в 2012 году – 553), в связи с чем дети стали социальными сиротами.

Вместе с тем данная организация работы также способствовала восстановлению в родительских правах: 30 родителей – в 2010 году, 47 – в 2012 году, 42 – в 2013 году.

Органам и учреждениям системы профилактики, органам местного самоуправления, органам опеки и попечительства в каждом муниципальном образовании необходимо проанализировать основания изъятия детей из семей, принять действенные меры по сохранению кровной семьи для каждого ребенка. В том случае, когда оставление детей в родной семье

действительно невозможно, необходимо приложить максимум усилий для помещения таких детей в замещающие семьи.

Вместе с тем остается проблема сохранения замещающих семей. По-прежнему наибольшее число возвратов происходит из опекунских семей по инициативе законных представителей, хотя общая численность возвращенных детей снижается (с 65 в 2012 году до 56 в 2013 году) благодаря совершенствованию системы подготовки и сопровождения замещающих семей.

В области количество школ подготовки не изменилось и составляет 34 единицы, удовлетворяющие потребности всех муниципальных образований, где привлечены для занятий с родителями 222 специалиста.

Тем не менее для повышения эффективности данной работы министерству образования области необходимо организовать школы подготовки во всех муниципальных образованиях области.

По инициативе Уполномоченного продолжено проведение встреч с родителями из замещающих семей, в 2013 году проведено 27 таких встреч в городах Бузулуке, Бугуруслане, Гае, Медногорске и Акбулакском, Асекеевском, Александровском, Абдулинском, Гайском, Домбаровском, Беляевском, Бугурусланском, Бузулукском, Илекском, Матвеевском, Новесергиевском, Кваркенском, Кувандыкском, Курманаевском, Переволоцком, Пономаревском, Соль-Илецком, Ясненском, Светлинском, Саракташском, Северном, Шарлыкском районах, где приняли участие около 2 500 приемных родителей.

Также организована встреча с приемной семьей протоиерея Стремского Николая Евгеньевича, настоятеля Свято-Троицкой обители милосердия п. Саракташ Саракташского района и приемной семьей Сыругиных Кувандыкского района Оренбургской области.

Данные встречи с семьями, принявшими детей на воспитание, очень важны, так как способствуют укреплению основ семейного воспитания и повышению значимости данной категории семей в обществе.

Наряду с передачей лучшего опыта по воспитанию детей, разъяснением новелл действующего законодательства для замещающих семей приемные родители на каждой встрече вот уже третий год задают вопрос о повышении денежного содержания детей, переданных им на воспитание.

Данная мера поддержки составляет 5 000 рублей на протяжении последних пяти лет, при этом рост уровня инфляции и увеличение размера прожиточного минимума на ребенка до 6 159 рублей за IV квартал 2013 года в области, к сожалению, не учитывается.

В ежегодных докладах Уполномоченного за 2011 и 2012 годы данная рекомендация была сформулирована, также направлялось обращение в адрес Правительства Оренбургской области.

В развитие темы имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо отметить, что в области принимаются меры для реализации их жилищных прав в соответствии с действующим законодательством.

Численность детей, имеющих жилые помещения на праве собственности, снизилась: среди воспитанников интернатных учреждений с 112 до 98, но увеличилось среди детей из замещающих семей с 978 до 982.

Практически на треть снизилось число детей, имеющих жилье, предоставленное для пользования по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда с 3 431 в 2012 году до 2 543 в 2013 году. Это во многом объясняется, с одной стороны, тем, что данные жилые помещения требуют капитального ремонта и зачастую признаны аварийными, непригодными для проживания (в 2012 году – у 623 детей, в 2013 году – у 446).

С другой стороны, совершенствование федерального законодательства позволило упорядочить реализацию жилищных прав детей данной категории, признанных нуждающимися в обеспечении жилой площадью: численность детей-сирот, состоящих на регистрационном учете для получения жилья по достижении 18 лет, в 2012 году составляла 1 030 человек, в 2013 году – 1 072.

Вместе с тем Уполномоченным были выявлены факты, когда реализация жилищных прав детей была нарушена органами опеки и попечительства г. Оренбурга и Оренбургского района, которые не приняли своевременные меры по постановке нуждающихся детей-сирот на учет после достижения ими 14 лет.

В связи с этим в адрес глав обозначенных муниципальных образований были направлены заключения.

Вопросы защиты имущественных прав несовершеннолетних, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются приоритетными в работе руководителей данных учреждений.

В целях решения проблемы исполнения судебных актов о взыскании алиментных обязательств в пользу несовершеннолетних детей в 2011 году по инициативе министерства образования области совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Оренбургской области проведено совещание, на которое были приглашены социальные педагоги учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, и специалисты органов опеки и попечительства.

На совещании было принято конструктивное решение о регулярном контроле за исполнительными производствами по взысканию алиментов в пользу воспитанников детских домов. С мая 2011 года решено проводить ежеквартальные сверки по взысканию алиментов в пользу детей, воспитывающихся не только в учреждениях, но и в замещающих семьях.

По итогам данной работы на 15% увеличилось число исполнительных производств, по которым взыскиваются алименты.

В целях защиты имущественных прав детей, лишенных родительского попечения, не получающих алиментов, пенсий или других пособий, в регионе установлена областная социальная пенсия в размере 3 610,31 руб. (по состоянию на 1 января 2014 года). С назначением и выплатой пенсий по потере кормильца или по инвалидности проблем практически не возникает.

В 2013 году из 920 воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования, получали алименты 195 человек, областную социальную пенсию – 144, пенсию по инвалидности – 230, пенсию по случаю потери кормильца – 275.

Из общего числа воспитанников, находившихся в учреждениях в 2013 году, 76 вновь поступивших воспитанников в четвертом квартале 2013 года не получали никаких выплат в связи с оформлением документов социальными службами детских домов и интернатов, которые своевременно направили соответствующие запросы в службу судебных приставов, пенсионные фонды и органы социальной защиты населения.

Руководителям областных интернатных учреждений необходимо повышать эффективность работы по обеспечению всех полагающихся воспитанникам выплат в полном объеме в возможно короткие сроки.

Проблема самовольных уходов несовершеннолетних из детских учреждений является одной из актуальных для всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для координации деятельности органов и учреждений системы профилактики комиссией по оперативным данным Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области ведется ежедневный мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений.

Согласно данным информационного центра Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, в 2013 году в местном и федеральном розыске находилось 360 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы (наблюдается снижение на 28% (с 504 до 360)).

Из анализа ежедневных оперативных сводок следует, что детские учреждения в 2013 году самовольно покинули 282 воспитанника, в том числе детские дома – 130, школы-интернаты – 10, приюты и социально-реабилитационные центры – 60, 30 подростков беспрепятственно покинули медицинские учреждения, 30 – детские оздоровительные лагеря и санатории.

Таким образом, основную долю самовольных уходов из детских домов составляют уходы воспитанников интернатных учреждений системы образования, в том числе Орского детского дома – 61 (47%), Гамалеевского детского дома – 23, Соль-Илецкого – 21, Кардаиловского – 16. Из Бугурусланской школы-интерната в 2013 году ушли 7 воспитанников.

В следственные отделы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области в 2013 году также поступило 149 сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних.

Практика показывает, что наиболее часто самовольно уходят дети в возрасте от 14 до 18 лет. Причины таких поступков связаны с изменениями, происходящими в процессе становления их личности. Как правило, опросы подростков свидетельствуют о желании противопоставить свои интересы окружающим, провести время без взрослых, тем самым продемонстрировать свою самостоятельность и независимость.

В 2013 году по инициативе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области в муниципальных образованиях город Орск, Абдулинский, Илекский, Кувандыкский, Новосергиевский, Оренбургский, Соль-Илецкий, Сорочинский, Тоцкий, Тюльганский районы были созданы межведомственные группы по изучению деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях осуществления контроля за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних, соблюдением их прав и свобод, в том числе для изучения причин и условий, способствующих самовольным уходам воспитанников.

В состав межведомственных групп вошли представители органов здравоохранения, образования, опеки, социальной защиты населения, являющиеся членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, надзорных органов.

По итогам проведенной проверки главам вышеназванных муниципальных образований и в министерство образования области были направлены письма об устранении выявленных недостатков.

Во исполнение решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области на каждого подростка, состоящего на учете, заведены карточки – дневники наблюдений, куда заносятся данные по каждому конкретному случаю, сведения о принятых мерах воздействия, составлен план индивидуальной профилактической работы с подростком с учетом его индивидуальных физиологических и психологических особенностей. С несовершеннолетними, склонными к совершению самовольных уходов, ведется индивидуальная работа психологов, социальных педагогов.

С целью совершенствования межведомственного взаимодействия по предупреждению и недопущению самовольных уходов воспитанников на базе Орского детского дома по инициативе Уполномоченного состоялось совещание с участием представителей органов и учреждений системы профилактики: министерства образования области, Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, администрации, прокуратуры, органов внутренних дел г. Орска.

Для организации комплексной системной работы, в том числе по сопровождению замещающих семей и содействию интернатным учреждениям, необходима достаточная штатная численность специалистов опеки и попечительства. В ежегодном докладе по итогам 2012 года был проведен анализ, свидетельствующий о недостаточности таких необходимых специалистов в области. В среднем организована работа одного специалиста на 4 453 человека детского населения области, что практически в три раза превышает уровень нагрузки, предусмотренный методическими рекомендациями Министерства образования Российской Федерации – из расчета один специалист на 1 500 человек детского населения в сельской местности и один специалист на 2 000 детей в городе.

Совершенно очевидно, что для выполнения задач органов опеки и попечительства специалистов не хватает. **Правительству Оренбургской области, органам местного самоуправления необходимо рассмотреть вопрос увеличения штатной численности специалистов по опеке и попечительству.**

О праве детей на образование

В соответствии со статьей 18 Конвенции о правах ребенка «государства ... обеспечивают развитие сети детских учреждений...и принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми».

Указом Президента Российской Федерации была поставлена задача по достижению 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет к 2016 году.

В докладах Уполномоченного за 2011 и 2012 годы Правительству Оренбургской области было рекомендовано принять действенные меры по повышению уровня доступности дошкольного образования через строительство новых детских садов, возвращение ранее перепрофилированных объектов, развитие вариативных форм занятости дошкольников, оказание действенной поддержки частным и семейным детским садам на программной основе, повышение уровня безопасности воспитанников.

В 2013 году в Оренбургской области приняты комплексные меры для создания многофункциональной сети дошкольных организаций, в результате которых в регионе функционируют:

793 детских сада, которые посещают 93 774 ребенка (из них 787 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, два государственных ДООУ, четыре частных/ведомственных ДООУ);

7 общеобразовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад» – 387 детей;

176 дошкольных групп для 3 201 человека на базе 122 школ области.

Таким образом, в Оренбургской области последовательно реализуется основная образовательная программа дошкольного образования с учетом увеличения доступности и охвата детей, нуждающихся в данном образовании (в 2011 году – 779 дошкольных учреждений, 85 739 детей, в 2012 году – 812 учреждений, 89 703 детей, в 2013 году – 922 учреждения, 97 362 ребенка).

Наряду с традиционными формами внедряются вариативные модели дошкольного образования, такие, как группы кратковременного пребывания на базе образовательных учреждений различных типов. Всего в Оренбуржье действуют 742 такие группы, которые посещают 11 566 малышей.

В целях удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в области зарегистрировано 14 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход в режиме полного дня (12-часовое) и кратковременного пребывания (до 5 часов) для 975 детей.

Процент обеспеченности детей в возрасте от одного до семи лет образовательными услугами составляет 69,7%, что превышает средний российский показатель. Благодаря реализации «дорожной карты» по обеспечению доступности дошкольного образования, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 08.07.2013 № 580-п, к концу 2013 года очередность детей в возрасте от трех до семи лет ликвидирована через создание дополнительных 7 990 мест.

О снижении актуальности данной проблемы может свидетельствовать уменьшение количества обращений в адрес Уполномоченного по вопросу устройства детей в детский сад: с 34 в 2012 году до 14 в 2013 году.

В настоящее время остается актуальным вопрос реализации права детей в возрасте до трех лет на дошкольное образование, численность которых значительно увеличилась в связи с положительными демографическими процессами на 17,2% (с 18 520 детей в 2012 году до 22 344 в 2013 году).

Президент Российской Федерации Путин В.В. на заседании Госсовета по вопросам семьи и детей 17 февраля 2014 года подчеркнул, что *«нужно развивать систему по присмотру и уходу за детьми до трех лет, в том числе содействовать реализации бизнес-проектов, направленных на предоставление таких услуг, активнее подключать к этой работе волонтерские организации, обеспечивая их соответствующую поддержку»*.

Следовательно, в области необходимо реализовать комплекс мер по ликвидации данной очередности, в том числе завершить строительство еще 8 детских садов и ввести в эксплуатацию 8 675 дополнительных мест в действующих дошкольных образовательных организациях на основе привлечения средств бюджетов всех уровней.

По информации министерства образования Оренбургской области, при выполнении всех намеченных программ к началу 2016 года очередь в детские сады Оренбургской области может быть ликвидирована.

Актуален вопрос безопасности воспитанников дошкольных организаций. По сведениям министерства образования области, 61 детский сад находится в приспособленном помещении, 6 организаций нуждаются в капитальном ремонте.

Также не всегда воспитатели качественно выполняют свою работу. Например, в сентябре 2013 года в дошкольном образовательном учреждении № 17 г. Новотроицка ребенок получил травму в результате падения на него стола по причине недосмотра воспитателя. По данному несчастному случаю комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области проведено служебное расследование, по результатам которого воспитателю объявлен выговор за нарушение должностных обязанностей.

В адрес Уполномоченного в 2013 году поступило восемь обращений с претензиями к сотрудникам детского сада, по всем обращениям приняты меры по урегулированию конфликтных ситуаций, оказанию психологической помощи дошкольникам.

По информации министерства образования области, общая численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, снизилась на 0,2% (с 200 298 в 2012 году до 200 047 в 2013 году).

В частности, снижение произошло в отношении детей старшего школьного возраста на 6,6% – с 18 074 в 2012 году до 16 888 в 2013 году. Общая численность детей младшего возраста увеличилась на 0,3% – с 85 806 в 2012 году до 86 048 в 2013 году, среднего – на 0,8% – с 96 418 в 2012 году до 97 111 в 2013 году.

Муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации принимают необходимые меры по выявлению и предупреждению детского и семейного неблагополучия. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организован систематический учет детей и семей, находящихся в социально опасном положении, а также проведение с ними индивидуальной профилактической работы. Около 4,5 тысячи педагогов в 2013 году осуществляли комплексное воспитательное и социально-педагогическое сопровождение почти пяти тысяч детей из социально неблагополучных семей.

Основной проблемой в деятельности по организации профилактики негативных явлений в образовательной среде является кадровая. В настоящее время не все общеобразовательные учреждения области в полной мере обеспечены соответствующим психолого-социально-педагогическим сопровождением, что снижает качество индивидуально-профилактической работы с детьми и подростками группы социального риска.

Остается не до конца решенной проблема необучающихся детей из семей социального риска, которые являются потенциальными и реальными правонарушителями. Основными причинами нарушения требований всеобщего образования остаются пренебрежение родителями выполнением своих обязанностей, отсутствие постоянного местожительства семьи, неблагополучная обстановка в семье (скандалы, разводы, пьянство родителей), вследствие чего дети уходят из дома и находятся в розыске. Число детей, не приступивших к занятиям в начале учебного года, снизилось с 41 в 2012 году до 33 в 2013 году.

На заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении несовершеннолетних в отчетный период рассмотрено 5 886 дел, в том числе:

представлений органов образования об отчислении несовершеннолетних из образовательных учреждений и по другим вопросам, связанным с получением общего среднего образования, – 1 215;

представлений об исключении несовершеннолетних из образовательных учреждений – 5.

С целью координации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений образования по вопросам осуществления качественного учета детей и подростков, уклоняющихся от получения образования, и своевременного возвращения их в образовательные учреждения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их

прав Правительства Оренбургской области и министерством образования области обеспечивается функционирование банка данных о несовершеннолетних, не обучающихся и систематически пропускающих учебные занятия без уважительных причин.

Основными причинами нарушения требований всеобщего образования являются отсутствие постоянного местожительства семьи и ее розыск, пренебрежение родителями своими обязанностями, неблагоприятная обстановка в семье.

По сравнению с 2012 годом на 3,3% уменьшилось число обучающихся, выбывших из общеобразовательных организаций, с 854 до 826 человек, из которых 23% – устроены в вечерние (сменные) школы, 75% – выбыли в организации профессионального образования. Из состава выпускников 9 классов не получили диплом об образовании 10 человек (в 2012 году – 9), из состава выпускников 11 классов данный показатель вырос практически на 30% – с 68 до 97 человек.

По результатам проведения индивидуальной профилактической работы в 2013 году 277 человек возвращены в учебные заведения, 135 подростков определены в вечернюю школу в связи с трудоустройством.

Также комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивается защита прав несовершеннолетних при решении вопросов отчисления и исключения несовершеннолетних из образовательных учреждений. В 2012 и 2013 годах выявлено по два факта незаконного отчисления несовершеннолетних из учебных заведений.

Проблема обеспеченности обучающихся общеобразовательных учреждений (организаций) области необходимой учебной литературой постоянно находится в центре внимания министерства образования области и решается различными, не противоречащими законодательству средствами. Объем финансовых средств, выделяемых на закупку учебников областным бюджетом, по сравнению с 2009 годом увеличился в четыре раза. Однако 5% учебников, имеющихся в школьных библиотеках, составляют ветхий фонд (в 2012–2013 учебном году – 17%).

В июле Уполномоченным осуществлялось изучение в образовательных учреждениях ситуации с обеспечением учащихся учебной литературой на 2013/2014 учебный год.

По результатам комплексного изучения ситуации установлено, что решение проблемы обеспеченности обучающихся общеобразовательных учреждений области необходимой учебной литературой и учебными пособиями осуществляется при условии консолидации усилий всех структур, служб, ведомств, руководящих работников системы образования, ответственных за организацию образовательного процесса в школах области.

Вместе с тем по результатам изучения ситуации на местах установлено, что учебников практической направленности недостаточно, они выдаются для использования только на уроке (либо один учебник на парту, либо один комплект на кабинет для всех классов).

На начало августа 2013 года обеспеченность учебниками составляла практически 98%, прогнозируемая нуждаемость в учебниках (в основном практической направленности) – 2%.

По результатам изучения ситуации также установлено, что бесплатное обеспечение учебными пособиями осуществляется не в полном объеме. Так, учащиеся получают бесплатно только хрестоматии по литературе. Рабочие тетради для начальной школы приобретены в полном объеме в школе № 38 г. Орска, приобретение подобных рабочих тетрадей в полном объеме планируется в августе 2013 года для учащихся начальных школ г. Гая.

Остальные виды учебных пособий (контурные карты, атласы, рабочие тетради по биологии, географии, предметам практической направленности, предметам начальных классов), которые не являются учебниками и не входят в федеральный перечень, приобретаются за счет средств родителей, по информации министерства образования области, на добровольной основе.

В июле 2013 года за счет средств областного бюджета в образовательные учреждения области уже поступило 86% учебников; по информации министерства образования Оренбургской области, к началу учебного года поставка учебной литературы была полностью завершена. По информации муниципальных органов управления образованием, установлено, что за счет средств родителей учебники не приобретаются.

Руководители муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и администрации общеобразовательных учреждений предупреждены министерством образования о недопустимости привлечения родительских средств для приобретения учебной литературы и учебных пособий. Обобщенная информация с рекомендациями направлена в министерство образования.

Министерству образования Оренбургской области, муниципальным органам управления образованием, общеобразовательным организациям необходимо в 2014/2015 учебном году принять все меры в пределах соответствующих полномочий, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», для обеспечения школьников учебной литературой.

О праве детей на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь». Президент Российской Федерации Путин В.В. на заседании Президиума Госсовета о повышении доступности и качества медицинской помощи в регионах 30 июля 2013 года подчеркнул, что *«измерять качество работы сферы здравоохранения нужно числом качественно пролеченных и поправивших свое здоровье людей».*

В Оренбургской области уровень общей заболеваемости несовершеннолетних снижается с 2 374,9 человека на 1 000 населения в 2012 году до 2 370,1

в 2013 году. Однако уровень общей заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 15 – 17 лет к 2013 году повысился до 2 741,3 с 2 642,8 в 2012 году.

Доля практически здоровых детей с первой группой здоровья несколько снизилась: с 55 573 несовершеннолетних в 2012 году до 55 456 – в 2013 году. Соответственно наблюдается рост детей с хронической патологией, составляющих третью группу здоровья: с 45 156 человек в 2012 году до 46 039 человек в 2013 году.

По результатам анализа структуры детской заболеваемости установлено, что на протяжении последних двух лет на первом месте с некоторым снижением находятся болезни органов дыхания: 51,2% – в 2012 году, 47,4% – в 2013 году. Вторую группу составляют болезни глаз, при этом наблюдается увеличение с 6,4% в 2012 году до 7,2%. С третьего (5,6%) в 2012 году на четвертый (4,7%) уровень в 2013 году переместились болезни, связанные с травмами и отравлениями, и, наоборот, увеличилось количество болезней органов пищеварения – с 5,1% в 2012 году до 5,6% в 2013 году.

Численность детей, обслуженных в стационарных условиях медицинских учреждений, снизилась с 113 479 в 2012 году до 95 453 человек в 2013 году. При этом в системе здравоохранения не ведется учет общей численности несовершеннолетних, обслуженных во всех медицинских учреждениях области, а также не представлены сведения о длительности пребывания детей в стационарных условиях до месяца, до полугода, более года.

Численность детей, нуждающихся в получении высокотехнологичной медицинской помощи, после трех лет роста (с 1 102 в 2010 году до 1 517 в 2012 году) в 2013 году снизилась до 1 394 человек.

Доля детей, получивших такую помощь в 2013 году, снизилась до 50,3% с 64,4% в 2012 году (в федеральные медицинские центры направлен 701 ребенок, 351 человек от нуждавшихся «перешел» на 2014 год).

Министерству здравоохранения Оренбургской области в докладах по итогам 2011 и 2012 годов было рекомендовано проанализировать ситуацию в данной сфере, принять все меры по привлечению достаточного количества финансовых средств для оказания своевременной высокотехнологичной медицинской помощи всем без исключения нуждающимся несовершеннолетним. Однако реализация актуальных потребностей больных детей в полном объеме не была достигнута.

Доля детей, получивших санаторное лечение и медицинскую реабилитацию в медицинских учреждениях в текущем году от общего числа нуждающихся увеличилась по сравнению с прошлым годом с 14,2% до 17,2% (5 635 детей от 32 677 в 2013 году, 4 367 из 30 581 в 2012 году).

Доля детей, направленных в федеральные санатории, подведомственные Минздраву России, также увеличилась и составила в 2013 году 41% – 180 детей из 433 нуждавшихся (в 2012 году 33% – 142 из 428).

Таким образом, обеспечение детей в санаторном лечении и медицинской реабилитации осуществляется также не в полном объеме.

Численность детей, прошедших профилактический осмотр, снизилась на 26%: с 379 501 в 2012 году до 280 306 детей в 2013 году, что отчасти обуслов-

лено снижением на 5% общей численности детей от 14 до 17 лет – основная группа, прошедшая диспансеризацию.

Заболеваемость туберкулезом среди детей снизилась до 12,2 на 100 000 детского населения, по сравнению с 2012 годом – 13,4 на 100 000 детского населения, при этом в 80% случаев туберкулез был выявлен по результатам профилактических осмотров детей и подростков.

В два раза по сравнению с прошлым годом увеличилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных диспансеризацией, за счет осмотров детей, переданных на воспитание в семьи. За 2013 год осмотрено 4 368 детей, находящихся в стационарных учреждениях, что составило 99,4% от плана, и 5 938 детей, находящихся в опекаемых, приемных и патронатных семьях – 99,6% от плана.

По результатам диспансеризации установлено, что тенденция прошлых лет, к сожалению, сохраняется: состояние здоровья воспитанников интернатных учреждений хуже по показателям, чем у детей, воспитывающихся в семьях. Так, в интернатных учреждениях у 46% воспитанников (2 007 человек) по результатам диспансеризации выявлены патологические изменения, в замещающих семьях – у 2% (118 детей).

В области сохраняется высокий уровень привитости против управляемых инфекций, который превышает нормативный показатель (95%).

Достигнутые показатели привитости населения области позволяют в целом обеспечить низкий уровень заболеваемости инфекциями. Однако более чем в три раза вырос уровень заболеваемости гриппом: с 45 случаев в 2012 году до 146 – в 2013 году. Заболеваемость острыми респираторными заболеваниями также растет (в 2012 году – 278 091 случай, в 2013 году – 289 832). Также в прошедшем году зарегистрировано 16 случаев кори (в цыганской семье у непривитых детей), один случай краснухи, отмечен рост заболеваемости гепатитом А, сальмонеллезом и острой кишечной инфекцией.

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, в ходе обследования Орского специализированного дома ребенка по факту обращения граждан на несоблюдение санитарно-эпидемиологического законодательства в части проведения профилактических прививок детям и организации питания выявлены нарушения требований Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», санитарных правил СП 3.3.2342-08 «Обеспечение безопасности иммунизации», методических указаний МУ 3.3.1889-04 «Порядок проведения профилактических прививок». Данные результаты направлены в прокуратуру Ленинского района г. Орска.

Министерствам здравоохранения, образования, социальной защиты населения Оренбургской области в стационарных детских учреждениях необходимо повысить контроль за санитарным состоянием пищеблоков и выполнением нормативных требований в отношении иммунопрофилактики.

В детских медицинских организациях приняты меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних. Однако, по информации комиссии по де-

лам несовершеннолетних Правительства области, в мае 2013 года двое несовершеннолетних, находясь на стационарном лечении в областной клинической психиатрической больнице № 1, употребили таблетки азалептина с целью одурманивания. В результате с острым отравлением тяжелой степени подростки были доставлены в областную детскую клиническую больницу. Комиссией по делам несовершеннолетних Правительства области проведено служебное расследование, по результатам которого среднему и младшему медицинскому персоналу данной больницы объявлен выговор за грубое нарушение функциональных обязанностей по наблюдению за больными, заведующему отделением и старшей медицинской сестре – замечание.

Одним из факторов, влияющих на сохранение и укрепление здоровья несовершеннолетних, является оказание в образовательном учреждении качественной квалифицированной медицинской помощи и, как необходимое условие этого, наличие медицинского кабинета или кабинета медицинской профилактики.

Уровень сохранности здоровья обучающихся является одним из критериев при оценке показателей качества образования, предоставляемого образовательным учреждением населению.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.12.2011 № 1253-п «Об организации медицинского обслуживания обучающихся, воспитанников в государственных казенных образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении» (далее – постановление № 1253-п) все штатные единицы медицинских работников переданы в муниципальные учреждения здравоохранения по территориальному принципу. Вся работа по данному направлению осуществляется в регионе на основе взаимодействия областных и муниципальных социальных институтов: органов управления образованием и здравоохранения.

Администрация интернатных учреждений предоставляет помещения для оказания медицинской помощи и необходимые лекарственные препараты.

По оперативным данным министерства образования Оренбургской области, из 944 общеобразовательных школ Оренбургской области медицинские кабинеты имеют 322 (34%) учреждения, из них лицензии на осуществление медицинской деятельности – 210 (65 %).

В 770 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях функционирует 589 медицинских кабинетов, которые, по информации органов управления образованием, на 87% обеспечены медицинским оборудованием и лекарственными препаратами. Всего лицензировано 227 медицинских кабинетов, 71 учреждение проходит предлицензионную подготовку, 291 кабинет в настоящее время не может начать процедуру лицензирования по следующим причинам:

- отсутствие достаточного набора помещений;
- несоответствие состояния кабинетов санитарному законодательству;
- проведение работ в соответствии с предписаниями надзорных органов.

В штатное расписание муниципальных дошкольных образовательных учреждений включена 491 ставка старшей медицинской сестры, на которой работает 498 человек. В детских садах области также работают медицинские сестры, состоящие в штатном расписании учреждений здравоохранения – 185 человек.

Кроме того, медицинское обслуживание одно- и двухгрупповых детских садов (184 дошкольных образовательных организации) сельских населенных пунктов области осуществляется на договорной основе с фельдшерско-акушерскими пунктами, расположенными в шаговой доступности от образовательного учреждения.

Основными причинами, препятствующими получению положительных санитарно-эпидемиологических заключений и лицензии на осуществление медицинской деятельности в образовательном учреждении, являются:

отсутствие необходимого набора помещений для медицинского обслуживания (проект не предусматривает полного набора помещений либо образовательное учреждение находится в приспособленном здании);

несоответствие требованиям СанПиН площади медкабинета;

отсутствие централизованного горячего и холодного водоснабжения, канализации и др.

Кабинеты медицинской профилактики имеются в 607 школах, что составляет 64% от их общего числа. Кабинет медицинской профилактики в общеобразовательной организации предназначен для проведения профилактических тренингов, консилиумов, встреч учащихся с врачами-специалистами, санитарно-просветительских мероприятий, анкетирования, просмотров и обсуждений видеофильмов, диспутов и дискуссий с обучающимися по вопросам сохранения и укрепления здоровья, а также для организации консультативной помощи педагогам и родителям в вопросах здоровьесбережения обучающихся с целью повышения валеологической культуры педагогов и устранения массовой безграмотности родителей в вопросах сохранения здоровья детей.

По состоянию на 1 сентября медицинское обслуживание учащихся школ области обеспечивают 378 медицинских работников, из них в штате образовательного учреждения числятся 26 человек (7%), в штате учреждений здравоохранения – 352 (93%).

По сведениям министерства образования области, количество школ, не обеспеченных медицинским оборудованием, снизилось практически в два раза и составило 49 организаций, в полном объеме обеспечены 211 школ (22% от всех общеобразовательных организаций). Лекарственными средствами также обеспечены только 208 школ (21,8%), что объясняется недостаточностью финансовых средств.

Таким образом, медицинское обслуживание учащихся в общеобразовательных организациях области имеет ряд проблем:

дефицит финансовых средств в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области, что не позволяет в короткие сроки выполнить реконструкцию помещений в учреждениях образования для создания медицинских кабинетов, соответствующих требованиям СанПиН, провести необходимые ре-

монтажные работы, связанные с обеспечением медицинских кабинетов проточным холодным и горячим водоснабжением, канализацией, обеспечить приобретение необходимого медицинского оборудования и лекарственных средств для подготовки кабинетов к процедуре лицензирования;

отсутствие помещений для организации работы кабинета медицинской профилактики (38% общеобразовательных учреждений);

недостаточное обеспечение образовательных учреждений квалифицированными кадрами медицинских работников (особенно в отдаленных территориях Оренбургской области).

По оперативным данным министерства здравоохранения области, фактическая обеспеченность казенных образовательных учреждений (интернатов) медицинскими работниками в отчетный период составила: врачами – 13,5 (48,2% от норматива, установленного постановлением № 1253-п, 84% от норматива, установленного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.04.2012 № 366н «О порядке оказания педиатрической помощи»); средним медперсоналом – 60,75 (67,9% от норматива, установленного постановлением № 1253-п, 100% от норматива, установленного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации).

Укомплектованность общеобразовательных учреждений медицинскими кадрами составляет: врачами – 77%, средним медицинским персоналом – 91%.

Укомплектованность дошкольных образовательных учреждений врачами – 99%, средним медицинским персоналом – 78%.

Министерству здравоохранения Оренбургской области необходимо решить вопрос укомплектования медицинскими кадрами интернатных, общеобразовательных и дошкольных организаций в полном объеме.

Реализация прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Согласно статье 23 Конвенции о правах ребенка «...неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества».

По информации министерства социального развития Оренбургской области, в регионе в 2013 году в территориальных органах социальной защиты населения зарегистрировано 8 787 детей-инвалидов – 1,9% детского населения (в 2012 году 8 400 тысяч детей – 1,8% детского населения, в 2011 году – 8 250, 1,9%).

Количество детей-инвалидов в 2013 году в Оренбургской области, по данным годового отчета органов здравоохранения, составило 8 181 человек (в 2012 году 7 975 детей – 1,9% детского населения, в 2011 году – 7 733, 1,8%).

В Пенсионном фонде Российской Федерации количество детей-инвалидов определяется по численности получателей социальной пенсии. **Таким образом, назрела необходимость создания единого банка данных об**

инвалидах, в том числе детях-инвалидах, проживающих на территории региона. Данная мера предусмотрена государственной программой «Доступная среда» на 2011–2015 годы.

Структура инвалидности детей в Оренбургской области в 2013 году не изменилась. Первое ранговое место, как и в 2012, и в 2011 годах, занимают психические расстройства – 34,0%, на втором месте – болезни нервной системы – 20,1%, на третьей позиции – врожденные аномалии – 16,4%, на 4 месте – болезни эндокринной системы – 6,3%, на 5 месте – болезни уха – 4,3%, на 6 месте – болезни глаза – 3,9%.

По данным федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области», в 2013 году в сравнении с 2011 годом число детей, обратившихся за установлением первичной и повторной инвалидности, уменьшилось на 3,5% (195 человек).

В анализируемом периоде отмечается рост доли детей, которым по результатам медико-социальной экспертизы была установлена инвалидность (в 2011 году – 93,1%, в 2013 году – 96,0%).

Рост удельного веса детей, которым установлена инвалидность впервые (в 2011 году – 79,6%, в 2013 году – 85,6%), свидетельствует о возрастающей обоснованности направлений на медико-социальную экспертизу.

В первичной инвалидности вследствие церебрального паралича и других паралитических синдромов отмечается также рост удельного веса данных заболеваний (в 2011 году – 10,1%, в 2013 году – 11,4%).

В 2013 году из 1 344 детей, первично прошедших медико-социальную экспертизу, всего трое (0,2%) были направлены на экспертизу необоснованно, в связи с завышением ограничений жизнедеятельности: два случая – в Новоорской центральной районной больнице и один – в Бугурусланской центральной районной больнице (в 2012 году из 1 486 детей – 17 (1,14%).

Также в отчетный период в 153 случаях (11,4%) медико-социальная экспертиза проводилась по настойчивой просьбе законного представителя ребенка (в 2012 году – 203 случая (13,7%). Консультативное освидетельствование без наличия показаний полностью реализует право гражданина на получение государственной услуги «проведение медико-социальной экспертизы».

Основной причиной неустановления инвалидности по результатам переосвидетельствования инвалида является его полная реабилитация до возвращения в социум на правах человека, не имеющего признаков инвалидности.

Вместе с тем острой проблемой является рост удельного веса детей, которым подтверждена инвалидность (в 2011 году – 93,1%, в 2013 году – 96,0%), что свидетельствует о негативных показателях и снижении качества реабилитационных мероприятий.

По информации бюро медико-социальной экспертизы, в Российской Федерации динамика удельного веса реабилитированных детей-инвалидов в общем числе переосвидетельствованных детей-инвалидов отрицательная (в 2010 году – 5,5%, в 2012 году – 4,8%); в Оренбургской области – резко отрицательная. Региональный показатель 2013 года составил 3,3%, что ниже показателя даже 2004 года – 3,4%. В результате позиции Оренбургской области среди

субъектов Российской Федерации переместились с 15-го рангового места в 2010–2011 годах на 26-е место в 2012 году.

Негативные результаты накладывают дополнительную ответственность не только на ведомства, участвующие в реализации мероприятий реабилитации, рекомендованных бюро медико-социальной экспертизы, но и на специалистов лечебной сети и специалистов медико-социальной экспертизы, которые призваны адекватно, в полном объеме определять все необходимые меры реабилитации, в которых нуждается инвалид.

По отчетам районных педиатров, из 8 181 ребенка-инвалида в 2013 году в проведении медицинской реабилитации нуждалось 8 009 детей-инвалидов, что составило 97,9% от общего количества детей-инвалидов (в 2011 году – 7 510 детей-инвалидов – 91,1%, в 2012 году – 7 815 – 97,9%).

Доля детей-инвалидов, получивших медицинскую реабилитацию, увеличивается: в 2013 году такую помощь получил 7 901 ребенок-инвалид, что составляет 98,7% от числа нуждавшихся (в 2011 году – 7 360 – 98%, в 2012 году – 7 665 человек – 98,1%).

Как и в предыдущие годы, для медицинской реабилитации детей-инвалидов в 2013 году были использованы различные лечебно-профилактические и реабилитационные учреждения, санатории.

По оперативным данным министерства здравоохранения области, увеличивается доля детей-инвалидов, получивших медицинскую реабилитацию в амбулаторных условиях от общего числа нуждавшихся в данном виде помощи (в 2011 году 78% детей-инвалидов – 5 865, в 2012 году 83,3% – 6 513, за 2013 год 89% – 6 387 человек).

Доля детей-инвалидов, направленных в федеральные санатории, ведомственные Минздраву России, от числа нуждавшихся также увеличилась и составила в 2013 году 98% – 49 человек из 50 (в 2011 году 92% – 39 из 42, в 2012 году 93% – 45 из 48).

В системе здравоохранения Оренбургской области действуют шесть учреждений, осуществляющих санаторное лечение и медицинскую реабилитацию детей в условиях круглосуточного стационара, с общим количеством 820 коек по профилям заболеваний сердечно-сосудистой системы, костно-мышечной системы, соединительной ткани, кожи, органов пищеварения, органов дыхания, периферической нервной системы, фтизиатрии.

Соответственно в 2011 году получили лечение на базе данных учреждений 723 ребенка-инвалида, в 2012 году – 718, за 2013 год – 2 689.

Несмотря на увеличение количества детей-инвалидов, получивших медицинскую реабилитацию, качество реабилитационных мероприятий нуждается в совершенствовании, что подтверждается данными министерства здравоохранения об эффективности оздоровления детей-инвалидов, результаты которой в 2013 году составили:

положительная динамика – 42,4% (в 2010 году – 45,9%, в 2011 году – 45,7%, в 2012 году – 44,1%);

без динамики – 56,0% (в 2010 году – 52,0%, в 2011 году – 52,5%, в 2012 году – 54,0%);

отрицательная динамика – 1,6% (в 2010 году – 2,1%, в 2011 году – 1,8%, в 2012 году – 1,9%).

На протяжении последних трех лет стабильно снижается уровень показателей реабилитации детей-инвалидов вследствие психических расстройств: в 2011 году – 0,2%, в 2012 году – 0,3%, в 2013 году – 0,09%. В 2013 году из 1 125 детей-инвалидов снята инвалидность лишь у одного ребенка (в 2012 году из 1 220 человек – у четверых).

Самые высокие среди других классов болезней показатели реабилитации детей-инвалидов вследствие туберкулезной инфекции также начинают снижаться: в 2011 году – 61,8%, в 2012 году – 68,1%, в 2013 году – 61,5%. Из 26 детей, инвалидность которых наступила вследствие туберкулеза и которые были переосвидетельствованы в 2013 году, полноценными членами общества стали 16.

Государственное учреждение – Оренбургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – осуществляет предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, направленное на профилактику основных заболеваний граждан, получателей набора социальных услуг, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, социальных доплат к пенсии, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на ежемесячные денежные выплаты и предоставление социальных услуг, осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

На основании сведений регионального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, количество граждан, включенных в региональный сегмент Федерального регистра, составляло по годам: 2011 год – всего включено в Регистр 273 106 человек, в том числе 8 300 детей-инвалидов; 2012 год – всего включено в Регистр 269 260 человек, в том числе 8 343 детей-инвалидов.

В 2011 году в региональном отделении Фонда зарегистрировано 1 231 заявление от детей-инвалидов (их законных представителей) и 1 163 от сопровождающих их лиц; в 2012 году – 1 395 от детей-инвалидов и 1 297 от сопровождающих их лиц.

Доля получивших санаторно-курортное лечение в 2011 году составила 40,2% (496 детей-инвалидов от 1 231), в 2012 году – 34,3% (479 детей-инвалидов от 1 395).

В 2013 году в Оренбургской области (с учетом детей-инвалидов и сопровождающих их лиц, обратившихся с заявлениями в 2012 году и не обеспеченных путевками) имели право на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение 1 523 ребенка-инвалида и 1 366 сопровождающих их лиц.

Получили санаторно-курортное лечение в 2013 году 385 детей-инвалидов (25% от имеющих право) и 385 сопровождающих их лиц.

Структура оздоровленных детей-инвалидов и сопровождающих лиц по профилям заболеваний в 2013 году составила: психоневрологические заболевания, в том числе детский церебральный паралич, – 181, болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 57; болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 32; болезни системы кровообращения – 30; болезни уха и сосцевидного отростка – 25; болезни органов дыхания – 23; болезни мочеполовой системы – 12; болезни глаза и его придаточного аппарата – 10; болезни органов пищеварения – 8; болезни кожи и подкожной клетчатки – 6; болезни нервной системы – 1.

Действующее законодательство не содержит положения об обязательном ежегодном предоставлении обратившимся лицам санаторно-курортных путевок. Распределение и выдача путевок на санаторно-курортное лечение в целях соблюдения равных прав граждан осуществляется в соответствии с датой подачи заявления (датой обращения) за путевкой и профилем заболевания, указанного врачом в справке для получения путевки (форма № 070/у-04).

Финансирование осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых Фонду социального страхования Российской Федерации на оплату стоимости путевок, в пределах ассигнований, выделяемых на эти цели на соответствующий год.

Фонд социального страхования Российской Федерации, учитывая проблему неполного охвата граждан льготных категорий санаторно-курортным лечением, во избежание роста социальной напряженности неоднократно обращался в адрес федеральных органов власти, в том числе через Законодательное Собрание Оренбургской области, с сообщением о недостаточном финансировании реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов.

Также одной из причин снижения показателей реабилитации детей-инвалидов является неполное выполнение медицинской части реабилитации в индивидуальных программах реабилитации детей-инвалидов: родители отказываются от лечения и обследования в областных учреждениях, от санаторно-курортного лечения, в том числе имеет место отказ от набора социальных услуг.

В целях совершенствования оказания детям медицинской реабилитации на территории Оренбургской области министерство здравоохранения Оренбургской области разрабатывает областной реестр детей с неврологической патологией (в структуре инвалидности детей в Оренбургской области болезни нервной системы ежегодно занимают второе место) и программу медицинской реабилитации на 2014 год. Данные меры позволят повысить эффективность реабилитационных мероприятий.

Министерство социального развития Оренбургской области, как уполномоченный орган исполнительной власти по организации и финансовому обеспечению мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, также организует оздоровление и реабилитацию этой категории детей.

Проведенный министерством социального развития Оренбургской области анализ информации, представленной в паспортах учреждений отдыха и оздоровления детей Оренбургской области, показал, что из 75 учреждений с

круглосуточным пребыванием детей (санаторные оздоровительные лагеря на базе учреждений, оказывающих услуги по санаторно-курортному лечению и реабилитации детей; загородные стационарные детские лагеря; оздоровительные лагеря на базе учреждений социального обслуживания населения, образовательных, лечебно-профилактических, спортивных и иных учреждений) условия доступности для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья созданы только в четырех реабилитационных центрах системы социальной защиты населения (один государственный и три муниципальных), на базе которых ежегодно курс медико-социальной реабилитации проходят более 1 000 детей-инвалидов и детей с ослабленным здоровьем из малоимущих семей.

Все реабилитационные учреждения области оснащены современным оборудованием, пандусами и поручнями, обеспечивающими беспрепятственный доступ инвалидов с нарушением функции движения. Во многих учреждениях имеются автомобили, оснащенные приспособлениями для транспортировки инвалидов-колясочников.

Для обеспечения отдыха и оздоровления детей-инвалидов все оздоровительные учреждения должны иметь аналогичные условия доступности территории, зданий, сооружений, водных объектов и автотранспорта, которые в настоящее время отсутствуют.

Правительством Оренбургской области принимаются меры по созданию на территории области специализированных образовательно-оздоровительных учреждений круглогодичного действия, которые будут предоставлять детям-инвалидам и детям с различными уровнями сохранности здоровья комплексную медико-социально-психологическую помощь.

Возможно, скорейшее введение в эксплуатацию детского образовательно-оздоровительного центра «Солнечная страна» круглогодичного действия на 140 мест в с. Ташла Тюльганского района позволит обеспечить и доступные условия, и качество реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

При этом одним из факторов социальной адаптации детей-инвалидов в обществе является создание условий для организации отдыха и оздоровления в детских оздоровительных учреждениях совместно со здоровыми сверстниками (инклюзивный отдых – доступный для всех).

Бюро медико-социальной экспертизы предлагает включить в план работы координационного совета по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области вопрос об эффективности реабилитации детей-инвалидов в Оренбургской области с участием всех ведомств, занятых в реализации рекомендованных мер реабилитации, начиная со специалистов лечебной сети, которые призваны адекватно, в полном объеме, определять все необходимые для инвалида меры реабилитации, до органа социальной защиты населения, который призван координировать мероприятия по реализации индивидуальной программы реабилитации.

В настоящее время в практику современной образовательной системы области внедряется инклюзивное образование. В 2013 году между Министер-

ством образования и науки Российской Федерации и Правительством Оренбургской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающие совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития.

По информации министерства образования области, за три года в 30 общеобразовательных организациях 19 муниципальных образований области создана безбарьерная среда для 68 детей-инвалидов (доля базовых образовательных учреждений в общем количестве образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования в Оренбургской области, составила 3,2%). Общий объем средств, выделенных на данные цели из бюджетов всех уровней, за три года составил 53,371 млн. руб.

Данные школы оснащены комплектами оборудования, обеспечивающими беспрепятственный доступ детей, ограниченных в передвижении, к зданиям и помещениям школ: уличные пандусы, поручни с двухуровневой высотой перил, кнопки вызова «Помощь», выполнено расширение дверных проемов без порогов, установлено специальное оборудование для санитарных узлов.

В отчетный период разработан и реализуется план мероприятий, направленных на создание сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития (утвержден приказом министерства образования Оренбургской области от 09.07.2013 № 01-21/1030). Согласно плану министерством образования создан банк данных о детях-инвалидах, нуждающихся в инклюзивном образовании. Всего в образовательных организациях в 2013 году обучалось 3 044 ребенка-инвалида.

Отдельные вопросы образования детей-инвалидов решаются в рамках партнерства организаций родителей детей-инвалидов и органов государственной власти.

В адрес Уполномоченного летом 2013 года обратились родители детей-аутистов, члены общественной организации «Диаконический Центр «Прикосновение», по вопросу оказания содействия в организации обучения детей.

Совместно с министерством образования области в сентябре 2013 года был решен вопрос открытия экспериментального класса для детей с расстройствами аутистического спектра при центре дистанционного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. В нем обучаются 8 детей в возрасте от 6,5 до 8 лет с диагнозом «детский аутизм», при котором наблюдается нарушение развития средств коммуникации и социальных навыков. У всех детей имеются сопутствующие хронические соматические заболевания, у отдельных – задержка психического развития и общее недоразвитие речи, а также дизартрия и дислексия.

При организации образовательного процесса в 1 классе были учтены особые образовательные потребности детей с аутизмом, в том числе в индивидуализации программы обучения, в психологическом сопровождении, оптими-

зирующем взаимодействии ребенка с педагогами и соучениками. Дети получают ценное образование, сопоставимое по уровню его академического компонента с образованием здоровых сверстников, при этом находясь в среде сверстников со сходными проблемами развития и в более пролонгированные календарные сроки.

Министерству образования Оренбургской области, органам местного самоуправления необходимо принять меры по созданию для детей-инвалидов возможности интеграции в общество, что будет способствовать реализации прав данной категории детей на полноценное образование и развитие.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации дети с диагнозом ВИЧ/СПИД приравниваются к детям-инвалидам и пользуются соответствующими мерами социальной поддержки.

По данным, представленным в научно-популярном издании «Качество жизни ВИЧ-положительных женщин» (Э. М. Виноградова, С. В. Вяльцин, О. В. Маринец. – Оренбург, Издательский центр ОГАУ, 2012. – 72 с.) (далее – издание), установлено, что *«с момента регистрации ВИЧ-инфекции в области на 1 января 2012 года зарегистрировано 3 057 детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей. ...Большая часть ВИЧ-инфицированных женщин рождает здоровых детей. За весь период регистрации эпидемии в области диагноз «ВИЧ-инфекция» был выставлен 236 детям в возрасте от 0 до 15 лет, в том числе у 202 детей – вертикальный путь передачи ВИЧ-инфекции».*

В соответствии с совместным приказом министерств социального развития и здравоохранения области «Об организации медико-социально-психологического сопровождения беременных женщин, матерей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа» от 17.04.2006 (№ 138 и от 17.04.2006 № 351), осуществляется сопровождение беременных женщин, матерей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях выявления социального неблагополучия семьи и принятия оперативных мер по выводу семьи из кризиса.

В 2013 году на медико-социально-психологическом сопровождении состояло 433 человека, за различными видами помощи в комплексные центры социального обслуживания населения обратилось 1 204 человека, которым оказано 9 460 услуг.

В указанном издании отражено, что *«по данным проведенного анализа деятельности организаций здравоохранения и социальной защиты в рамках данного приказа, выявлено, что из общего числа родивших в 2011 году ВИЧ-инфицированных женщин в области каждая третья была направлена в учреждения социальной защиты, из которых 92% взяты на медико-социально-психологический патронаж. Данный факт свидетельствует о высоком проценте женщин с ВИЧ-инфекцией, находящихся в трудной жизненной ситуации»*, что, безусловно, отражается на детях. Тем более что в настоящее время *«увеличивается число детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями»*. Также в издании отражены такие проблемы, как *«рост числа детей-сирот, в том числе ВИЧ-инфицированных»*, *«рост отказов от детей ВИЧ-*

инфицированными матерями», «пренебрежение нуждами ребенка в данных семьях», «ситуация психического развития, травмирующая психику ребенка (незнание о своем ВИЧ-статусе)», «условия жизнедеятельности и развития ВИЧ-инфицированных детей на фоне малой осведомленности всех участников учебно-воспитательного процесса в общеобразовательных учреждениях».

По результатам исследования, отраженного в данном издании, установлено, что женщины весьма низко оценивают свое материальное положение, в том числе их волнует бедность, трудоустройство, доступность жилья. На состоявшемся недавно «круглом столе» по вопросам обсуждения актуальных проблем детей, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа, и путей их решения, обсуждались аналогичные проблемы. Особенно актуален вопрос временного жизнеустройства матери с ребенком в кризисной ситуации. Было отмечено, что в области отсутствуют соответствующие условия в системе социозащитных учреждений.

Также крайне медленно решается вопрос приобретения жилья семьями, имеющими детей-инвалидов. Данная мера осуществляется исходя из объема средств федерального бюджета, выделяемого на эти цели в текущем году гражданам, вставшим на учет в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года и включенным в сводные областные списки, в порядке очереди по дате постановки на учет.

В 2012 году в областном сводном списке семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 01.01.2005, состояло 387 семей. Обеспечены жильем за счет средств социальной выплаты всего 8 семей.

Количество семей, имеющих детей-инвалидов и вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, после 01.01.2005 составляло 698. Предоставлены жилые помещения по договорам социального найма лишь трем семьям.

В 2013 году в областном сводном списке семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет на улучшение жилищных условий до 01.01.2005, состоит 332 семьи. Обеспечены жильем за счет средств социальной выплаты четыре семьи.

По состоянию на 1 октября 2013 в органах местного самоуправления по области состояли на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, 617 семей, имеющих детей-инвалидов. В 2013 году предоставлены жилые помещения по договорам социального найма всего 9 семьям с детьми-инвалидами на сумму 10 883 999 рублей.

В адрес Уполномоченного в 2012–2013 году поступили и находились на контроле обращения 17 семей с детьми-инвалидами по вопросу выделения жилья, из них шестеро с детьми-инвалидами, имеющими диагноз, входящий в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире». По результатам совместной работы с администрациями муниципальных образований трем семьям жилье было выделено, одной семье изменена категория, по которой она со-

стояла на учете. Остальные семьи, даже с учетом тяжелого диагноза у ребенка и решений суда о внеочередном выделении, продолжают находиться в ожидании по нескольку лет.

Так как выделение жилья семьям данной категории осуществляется с учетом даты постановки их на учет и объема выделяемых средств из бюджетов всех уровней, а также принимая во внимание социальную незащищенность семей, проблемы с трудоустройством родителей в связи с необходимостью постоянного ухода за ребенком, министерство социального развития Оренбургской области предлагает рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части обеспечения первоочередного предоставления жилых помещений по договорам социального найма семьям, имеющим детей-инвалидов.

Президент Российской Федерации Путин В.В. в своем интервью 5 марта 2014 года в преддверии Паралимпийских игр в Сочи подчеркнул, что *«государство должно больше делать для инвалидов и людей с ограниченными возможностями, должно создавать условия безбарьерной среды везде, на всех территориях страны. Мы подписали соответствующую международную конвенцию, у нас есть внутренние программы, но это требует постоянного внимания со стороны администраций всех уровней»*.

Заключение и предложения

Анализ реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Оренбургской области, представленный в настоящем ежегодном докладе, свидетельствует о том, что в 2013 году была продолжена целенаправленная региональная политика по улучшению положения детей и семей с детьми на основе принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством в рамках областных и муниципальных, целевых и ведомственных программ реализуются действенные механизмы комплексной поддержки семей с детьми в целях создания необходимых условий для полноценного развития и воспитания несовершеннолетних.

Вместе с тем в докладе отражены проблемы, решение которых осуществлено не в полной мере. Кроме того, отдельные вопросы рассматривались в ежегодном докладе по итогам 2012 года и сохранили свою актуальность до настоящего времени. Всестороннее изучение причин и условий, способствующих возникновению проблемных вопросов, постановка органами государственной и муниципальной власти, а также учреждениями различных организационно-правовых форм и форм собственности ключевых задач для их решения, принятие оптимальных мер, безусловно, будут способствовать улучшению положения детей Оренбургской области.

В связи с изложенным в докладе представляется целесообразным при уточнении областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области поддерживать инициативы по обеспечению финансирования в полном объеме меро-

приятый, направленных на оказание помощи детям и семьям с детьми, в частности по повышению денежного содержания детей, находящихся в замещающих семьях, до величины прожиточного минимума на ребенка в Оренбургской области и Российской Федерации, а также по оптимизации интернатных учреждений в целях увеличения количества замещающих семей и численности специалистов по опеке и попечительству для организации сопровождения таких семей.

Уполномоченный предлагает:

1. Правительству Оренбургской области:

принять государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2013–2020 годы, включающую в себя подпрограмму «Социальная реабилитация и адаптация в Оренбургской области лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2014–2017 годы;

разработать региональную программу по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, на 2015–2017 годы в целях дальнейшего выполнения мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей;

принять постановление Правительства Оренбургской области «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области»;

проанализировать причины высокого уровня младенческой смертности в регионе и принять соответствующие меры по обеспечению права детей на жизнь и выживание до и после рождения;

принять меры по обеспечению государственных и муниципальных детских учреждений специализированным транспортом, оборудованным для перевозок несовершеннолетних, в полном объеме;

принять меры по ликвидации очередности в дошкольные организации детей в возрасте до трех лет, разработать механизм развития частных и семейных детских садов в Оренбургской области;

проработать вопросы реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в том числе права на полноценное медицинское обслуживание и реабилитацию в целях улучшения состояния здоровья;

принять меры по организации комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях (в том числе через перепрофилирование интернатных учреждений и увеличение численности специалистов по опеке и попечительству), обеспечить повышение уровня их денежного содержания во время пребывания в семьях граждан;

включить в план работы координационного совета по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области вопрос об эффективности реабилитации детей-инвалидов в Оренбургской области с привлечением

всех ведомств, участвующих в реализации рекомендованных мер реабилитации;

координировать деятельность органов государственной власти, реализующих мероприятия с семьей и детьми, по изготовлению и распространению в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа социальной рекламы по пропаганде нравственности, духовности, патриотизма, семейных ценностей, ответственного родительства, пользы грудного вскармливания, а также региональных познавательных передач для несовершеннолетних.

2. Министерству образования Оренбургской области:

принять меры, в пределах соответствующих полномочий, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», для обеспечения школьников учебной литературой;

организовать комплексное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях (в том числе через перепрофилирование интернатных учреждений и увеличение численности специалистов по опеке и попечительству), принять меры по повышению уровня их денежного содержания во время пребывания в семьях граждан;

принять исчерпывающие меры по созданию в образовательных учреждениях условий для медицинского обслуживания учащихся через оборудование медицинских кабинетов и кабинетов медицинской профилактики;

содействовать в пределах соответствующих полномочий реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в том числе права на полноценное медицинское обслуживание и реабилитацию в целях улучшения состояния здоровья;

продолжить внедрение механизмов инклюзивного образования в образовательных учреждениях Оренбургской области, принять меры по созданию для детей-инвалидов возможности интеграции в детских коллективах образовательных организаций;

повысить контроль за санитарным состоянием пищеблоков и выполнением нормативных требований в отношении иммунопрофилактики в образовательных организациях области;

проанализировать меры, принимаемые органами опеки и попечительства по изъятию детей из семей, принять участие в разработке механизмов по сохранению кровной семьи для ребенка или созданию замещающей семьи для каждого изъятых ребенка;

проработать вопрос организации школ подготовки замещающих родителей во всех муниципальных образованиях области;

осуществлять контроль за деятельностью руководителей интернатных учреждений по обеспечению всех полагающихся воспитанникам выплат в полном объеме;

реализовывать в образовательных учреждениях работу по повышению компетентности педагогов и воспитателей, активизации работы с родителями,

снижению общего уровня агрессии и психологической напряженности детей, количества самовольных уходов, по своевременному выявлению кризисных явлений и групп риска в детских коллективах;

принять меры для увеличения численности уполномоченных по правам участников образовательного процесса и школьных служб примирения в образовательных учреждениях Оренбургской области в целях снижения уровня конфликтности в детской среде, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

3. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

продолжить проведение диспансеризации детей всех возрастных категорий, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях и замещающих семьях, за счет средств организаций медицинского страхования с дальнейшим проведением медико-социальной реабилитации и лечения, в том числе высокотехнологичного;

принять исчерпывающие меры по укомплектованию медицинским персоналом образовательных учреждений, по повышению эффективности медицинского обслуживания учащихся и воспитанников образовательных организаций;

проанализировать причины высокого уровня младенческой смертности в регионе и принять соответствующие меры по обеспечению права детей на жизнь и выживание до и после рождения;

принять меры по повышению эффективности мероприятий по санаторному лечению и медицинской реабилитации нуждающихся несовершеннолетних Оренбургской области, в том числе детей-сирот и детей-инвалидов;

принять участие в формировании областного реестра детей-инвалидов, разработать областной реестр детей с неврологической патологией и программу медицинской реабилитации на 2014 год;

повысить контроль за санитарным состоянием пищеблоков и выполнением нормативных требований в отношении иммунопрофилактики в стационарных медицинских организациях;

усилить контроль за представлением сведений в полицию при выявлении у детей следов насилия или жестокого обращения, информировать лечебные учреждения области о критериях диагностики синдрома жестокого обращения с детьми и алгоритма обследования детей с подозрением на жестокое обращение;

активизировать проведение на территории Оренбургской области добровольного экспресс-тестирования всех учащихся образовательных организаций на предмет немедицинского употребления психоактивных веществ;

продолжить профилактическую работу среди детей и их родителей по предупреждению инфекционных заболеваний, туберкулеза, онкологических заболеваний и других социально значимых болезней, в том числе через разработку областной программы медицинской профилактики в целях снижения

уровня социально значимых заболеваний среди детского и подросткового населения;

продолжить профилактическую работу среди детей и их родителей по предупреждению суицидов, оказанию медико-психологической помощи детям в целях предупреждения повторных суицидальных действий;

продолжить внедрение федеральных и региональных стандартов и порядков оказания медицинской помощи детям и женщинам в родовспомогательных и педиатрических учреждениях области.

4. Министерству социального развития Оренбургской области:

продолжить реализацию мероприятий по информированию семей с детьми о получении мер социальной поддержки в объеме и порядке, установленном действующим законодательством;

оказывать содействие органам местного самоуправления по оказанию комплексной, в том числе материальной, помощи малообеспеченным семьям с детьми в случаях принятия решений о реструктуризации задолженности за неуплату коммунальных платежей, об оказании материальной помощи на замену электропроводки, печного отопления;

разработать комплекс мероприятий по созданию безбарьерной среды, по обеспечению равного доступа детей-инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, транспорту, информации;

рассмотреть вопрос создания межведомственного банка данных детей-инвалидов Оренбургской области;

принять меры по расширению инклюзивных условий организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов;

повысить качество оздоровительных мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей во время летней оздоровительной кампании;

обеспечивать контроль за санитарным состоянием пищеблоков и выполнением нормативных требований в отношении иммунопрофилактики в стационарных детских организациях системы социальной защиты населения;

рассмотреть вопрос создания в системе учреждений социального обслуживания семьи и детей центра кризисной помощи временного пребывания женщин с детьми;

принять меры по оптимизации реализации жилищных прав льготных категорий семей с детьми.

5. Министерству финансов Оренбургской области:

рассмотреть вопрос выделения из областного бюджета необходимых финансовых средств на реализацию актуальных социально значимых мероприятий в интересах несовершеннолетних и семей с детьми, в том числе:

1) на обеспечение денежного содержания детей, находящихся в замещающих семьях, соответствующего установленным на текущий год нормам прожиточного минимума на ребенка в Российской Федерации и Оренбургской области;

2) на приведение штатной численности специалистов по опеке и попечительству в соответствие с нормативными требованиями, в том числе через перепрофилирование интернатных учреждений.

6. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области:

продолжить координацию межведомственной работы по своевременному информированию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, сохранению кровной семьи ребенка, профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, уклонения родителей от исполнения обязанностей по воспитанию детей, несоблюдения требований к обеспечению безопасности детей, отсутствия контроля за их поведением на основе индивидуально-профилактической работы с родителями и несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, а также всестороннего изучения условий жизни, воспитания и обучения детей и подростков в неблагополучных семьях;

совместно с органами и учреждениями системы профилактики рассмотреть причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними тяжких преступлений, принять меры по оказанию комплексной помощи и коррекции девиантного поведения несовершеннолетних в целях предупреждения формирования асоциальных установок;

усилить координацию работы по выявлению длительных, систематически повторяющихся семейных конфликтов, жертвой которых являются несовершеннолетние, в целях предупреждения насильственных преступлений в отношении детей;

проанализировать меры, принимаемые муниципальными органами профилактики, по изъятию детей из семей, принять участие в разработке механизмов по сохранению кровной семьи для ребенка или созданию замещающей семьи для каждого изъятых ребенка.

7. Органам местного самоуправления Оренбургской области:

принять меры в муниципальных образованиях в соответствии с возложенными полномочиями по приведению опасных участков дорожной сети и территорий вблизи образовательных организаций в соответствие с требованиями Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области в целях создания безопасных условий дорожного движения для несовершеннолетних;

обеспечить в муниципальных детских учреждениях организованные перевозки несовершеннолетних транспортом, оборудованным в соответствии с нормативными требованиями;

усилить работу профилактических групп, осуществляющих проверки противопожарного состояния жилых домов на территории муниципальных образований Оренбургской области; в рамках областной программы «Жилище» при выявлении малообеспеченных семей, нуждающихся в замене электропроводки или печного отопления, оказывать содействие в ремонте или хо-

датайствовать перед органами социальной защиты населения о выделении материальной помощи;

принять меры по повышению уровня доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет через возвращение ранее перепрофилированных объектов, обеспечить разработку механизмов развития частных и семейных детских садов;

повышать уровень доступности организаций дополнительного образования спортивной направленности для несовершеннолетних;

принять меры по повышению уровня безопасности детей, находящихся в детских оздоровительных лагерях, в местах купания детей, на детских и спортивных площадках, во время перевозок организованных групп детей;

оказывать комплексную помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в части организации действенного контроля за их пребыванием в замещающих семьях, оказания содействия в реализации их жилищных прав;

провести анализ и при необходимости корректировку существующих механизмов выявления детского и семейного неблагополучия и взаимного информирования органов и учреждений системы профилактики с учетом передачи полномочий по оказанию медицинской и социальной помощи на уровень государственного управления в целях сохранения оперативности в вопросах помощи семье и детям;

усилить осуществление межведомственной работы по взаимному информированию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, по сохранению кровной семьи ребенка, профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, уклонения родителей от исполнения обязанностей по воспитанию детей, несоблюдения требований к обеспечению безопасности детей, отсутствия контроля за их поведением на основе индивидуально-профилактической работы с родителями и несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, а также всестороннего изучения условий жизни, воспитания и обучения детей и подростков в неблагополучных семьях;

проводить межведомственные мероприятия, направленные на раннюю профилактику семейного неблагополучия, беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

проанализировать основания изъятия детей из семей, принять действенные меры по сохранению кровной семьи для каждого ребенка или для помещения таких детей в замещающие семьи;

принимать меры для повышения ответственности должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за неисполнение законодательства в отношении несовершеннолетних;

повышать уровень информированности населения о порядке и видах получения социальной и медицинской помощи;

оказывать содействие семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по регистрации несовершеннолетних детей и получению гражданства во

взаимодействии с Управлением Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области;

рекомендовать родителям либо законным представителям, злоупотребляющим психоактивными веществами и имеющим на своем попечении несовершеннолетних детей, получение лечебно-диагностической и реабилитационной помощи;

принять все меры в пределах соответствующих полномочий, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», для обеспечения школьников учебной литературой;

принять меры по созданию для детей-инвалидов возможности интеграции в общество, инклюзивного образования;

изготавливать и распространять в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа социальную рекламу по пропаганде нравственности, духовности, патриотизма, здорового образа жизни, семейных ценностей, ответственного родительства, пользы грудного вскармливания.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность территориальным органам федеральных органов государственной власти по Оренбургской области, судебным органам, органам государственной власти и местного самоуправления Оренбуржья, иным организациям и учреждениям, представителям науки и общественности, принимающим участие в реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Оренбургской области, в том числе в подготовке данного доклада.